



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

**Закон України**  
**«Про Державний бюджет України на 2015**  
**рік та зміни до законодавства України,**  
**спрямовані на реалізацію Програми**  
**Кабінету Міністрів України «Відновлення**  
**України»**

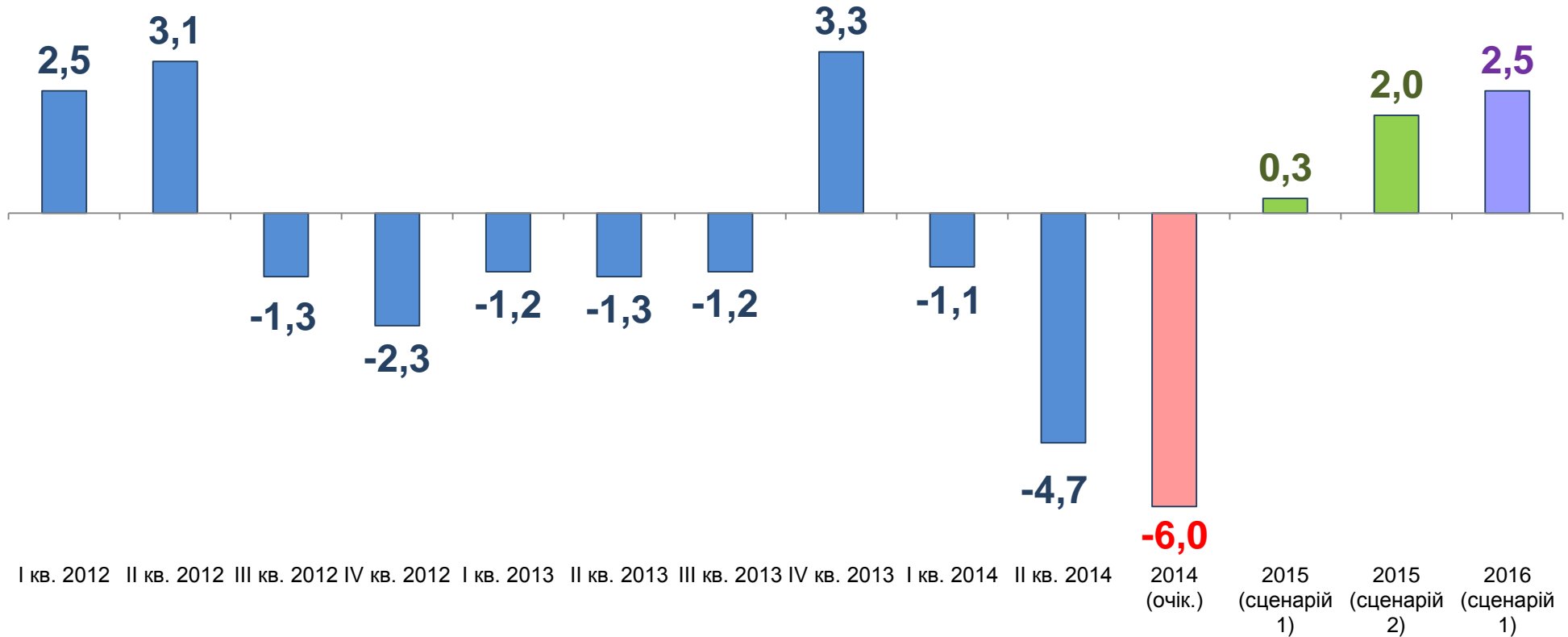
КИЇВ - 2014

**Закон України «Про Державний  
бюджет України на 2015 рік та зміни  
до законодавства України, спрямовані  
на реалізацію Програми Кабінету  
Міністрів України «Відновлення  
України»**

*Прогноз макропоказників*

# Реальний ВВП у 2012–2016 роках

відсотків



2012 рік - "плюс" 0,3%

2013 рік - 0,0%

I півріччя 2014 року - "мінус" 3,0%

# Індекси промислової продукції у 2012–2016 роках

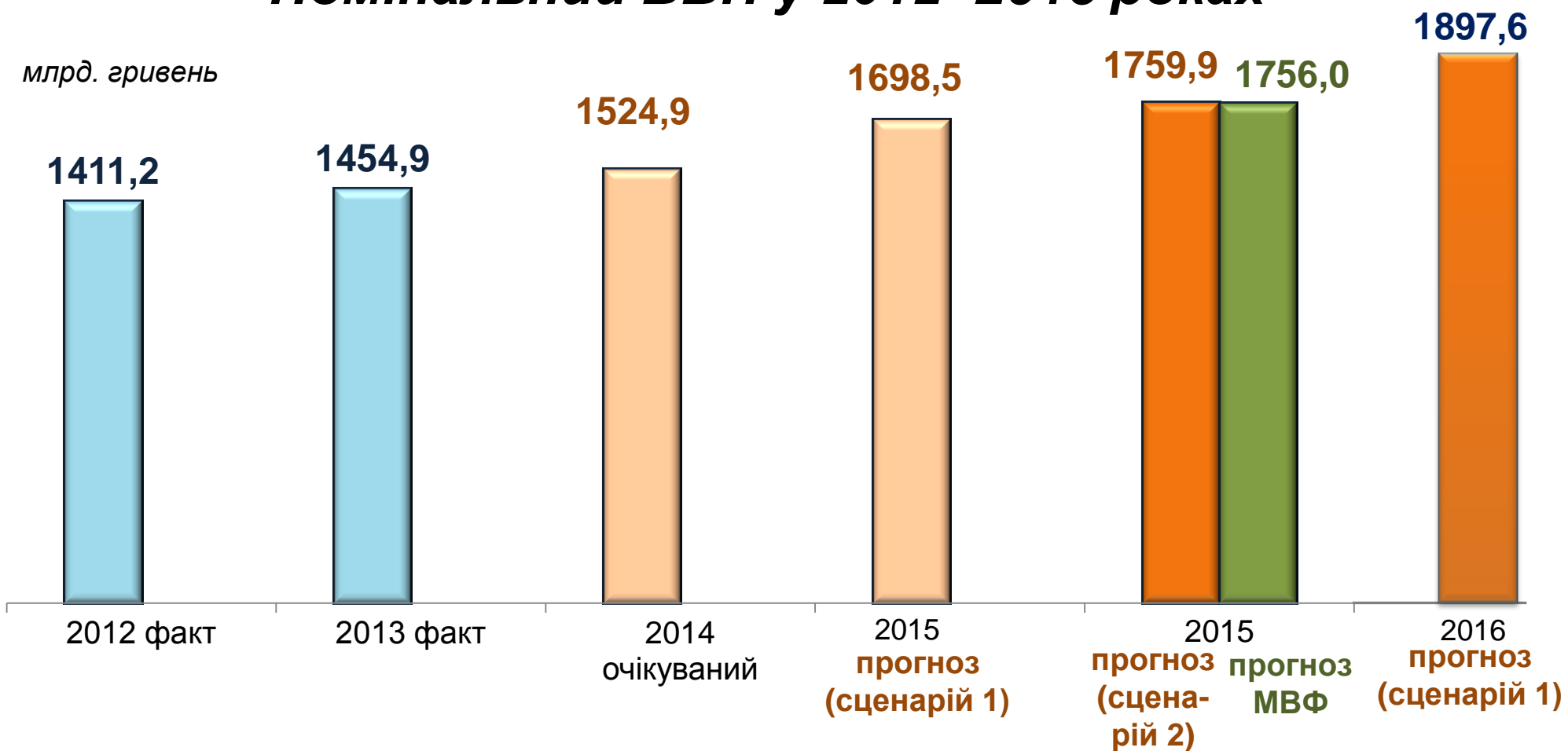
відсотків



За 7 місяців 2014 року- "мінус" 5,8%

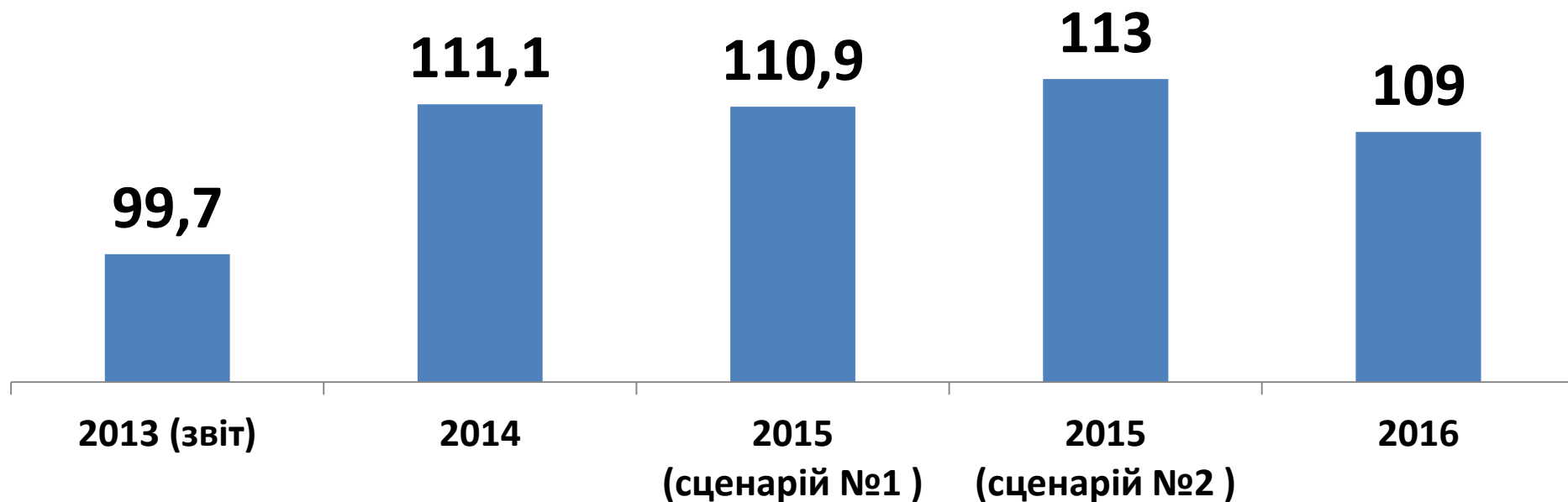
# Номінальний ВВП у 2012–2016 роках

млрд. гривень





## Індекс споживчих цін у 2013-2016 роках

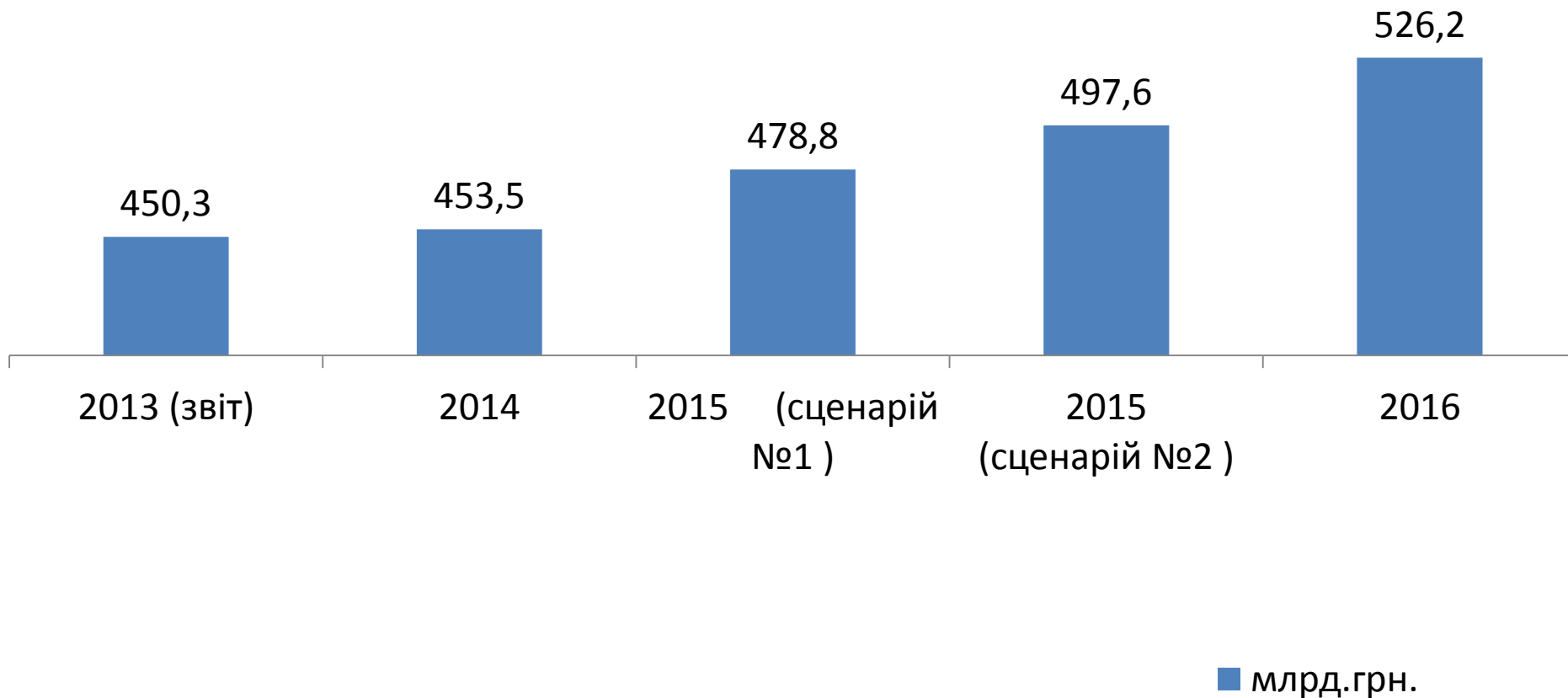


■ %, у середньому до попереднього року



# Фонд оплати праці

найманих працівників і грошового забезпечення військовослужбовців





# Порівняльна таблиця Держбюджету



■ нова модель

■ стара модель



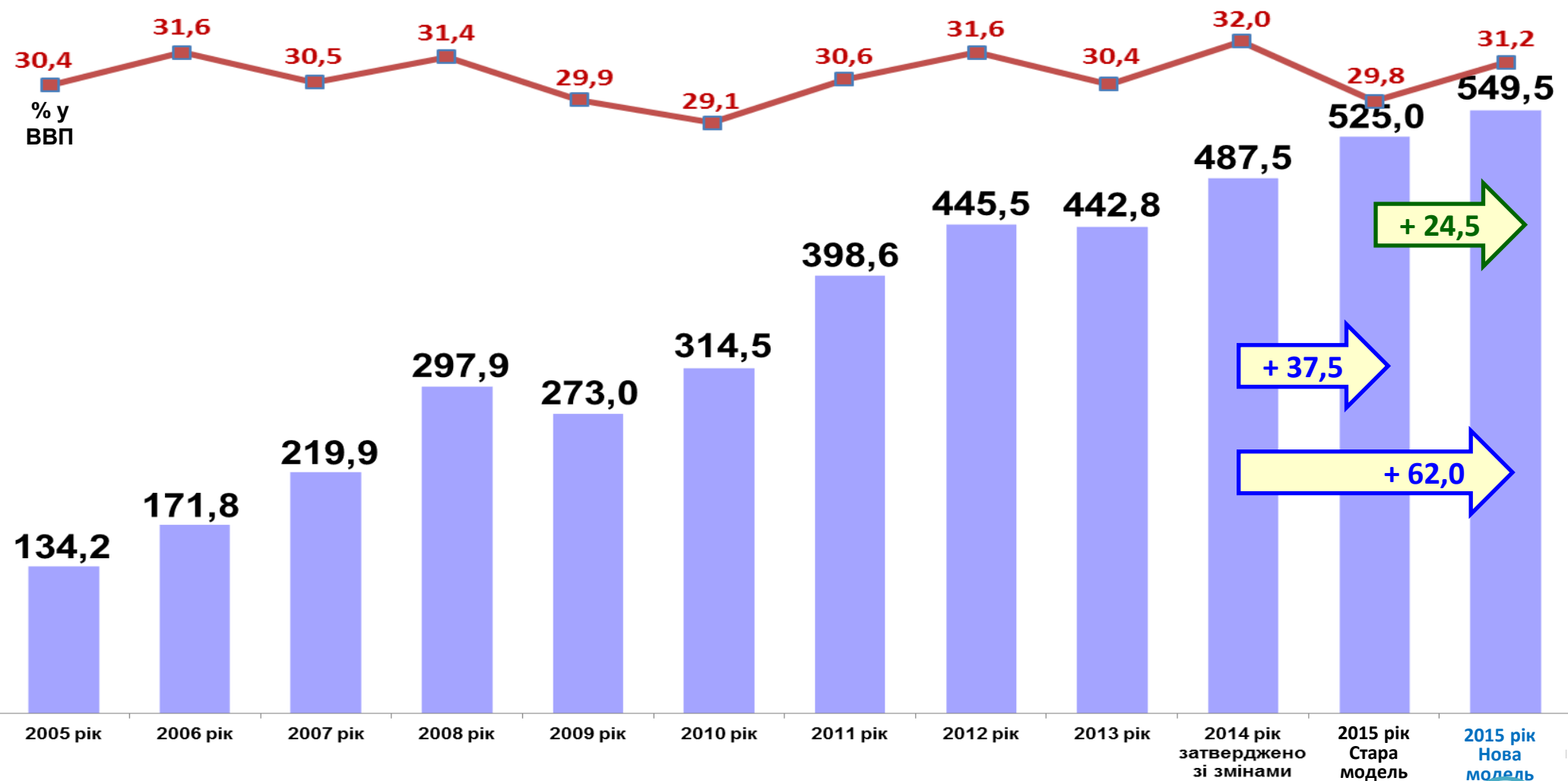
**Закон України «Про Державний бюджет України на 2015 рік та зміни до законодавства України, спрямовані на реалізацію Програми Кабінету Міністрів України «Відновлення України»**

*Зміни до Закону України про державний бюджет, пов'язані з реалізацією змін до Податкового та Бюджетного кодексів та іншого законодавства*



# Динаміка надходжень до Зведеного бюджету України за 2005-2015 роки

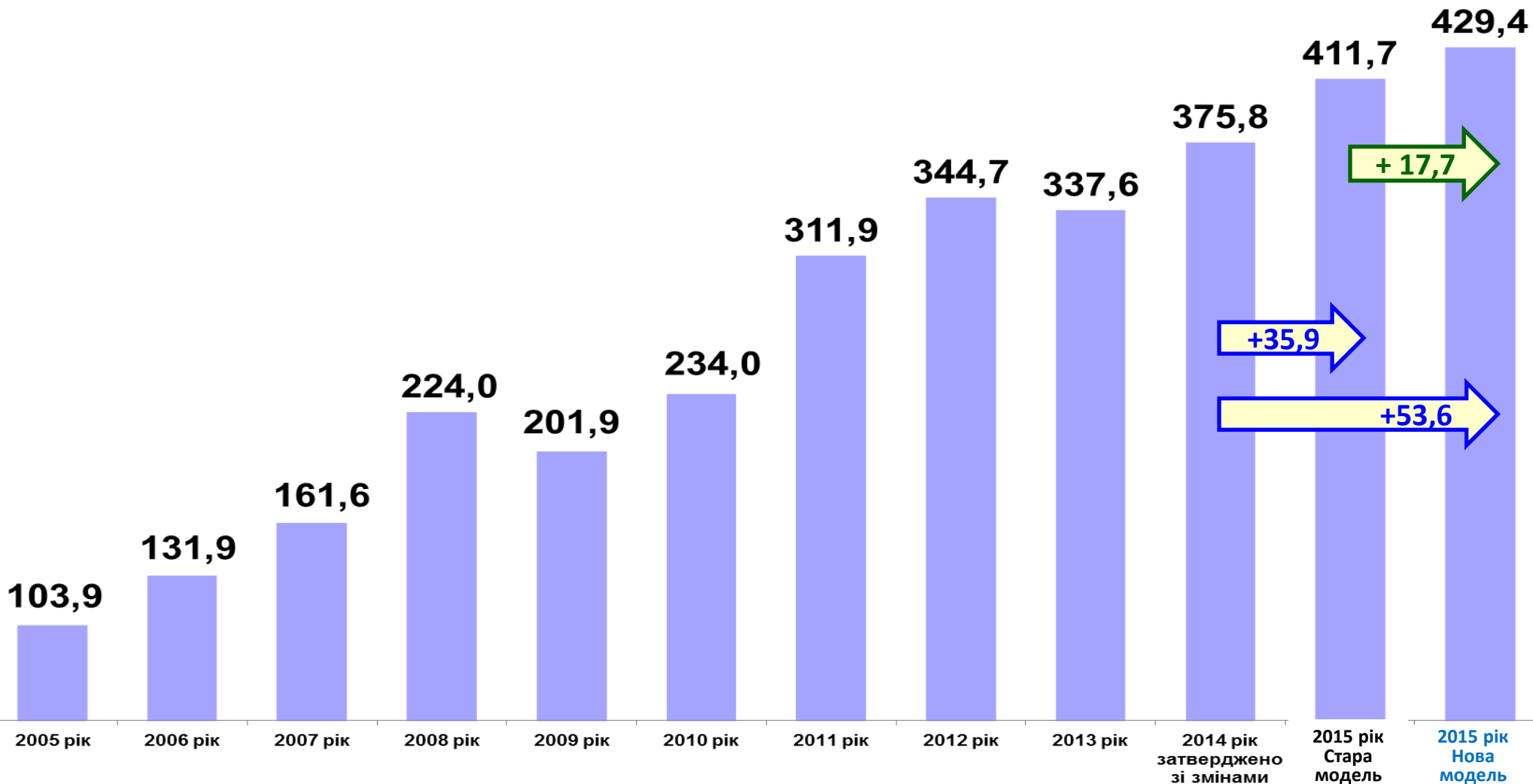
млрд. грн.





# Динаміка надходжень до Державного бюджету України за 2005-2015 роки

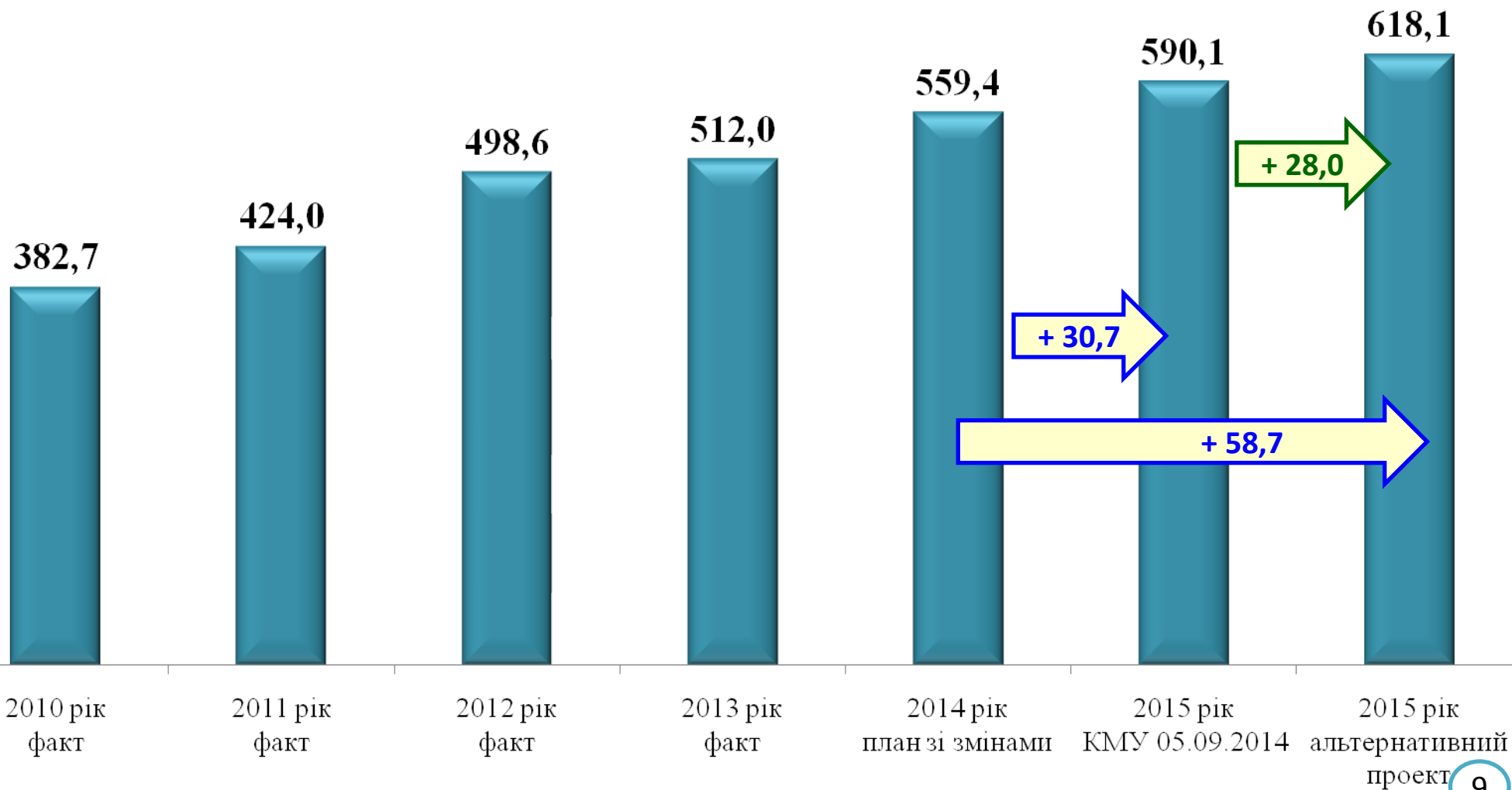
млрд. грн.





# Видатки та надання кредитів Зведеного бюджету України на 2010-2015 рр.

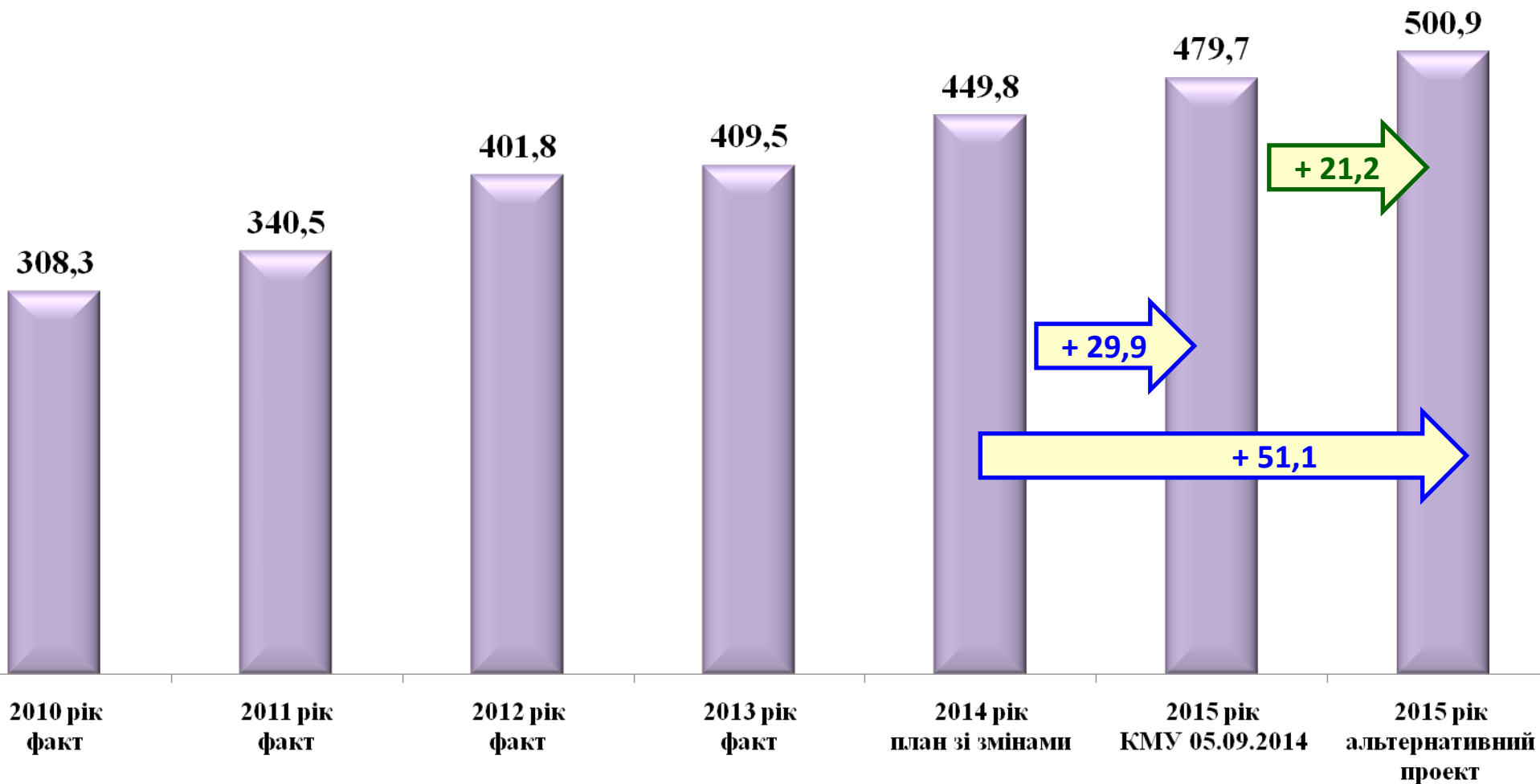
млрд. грн.





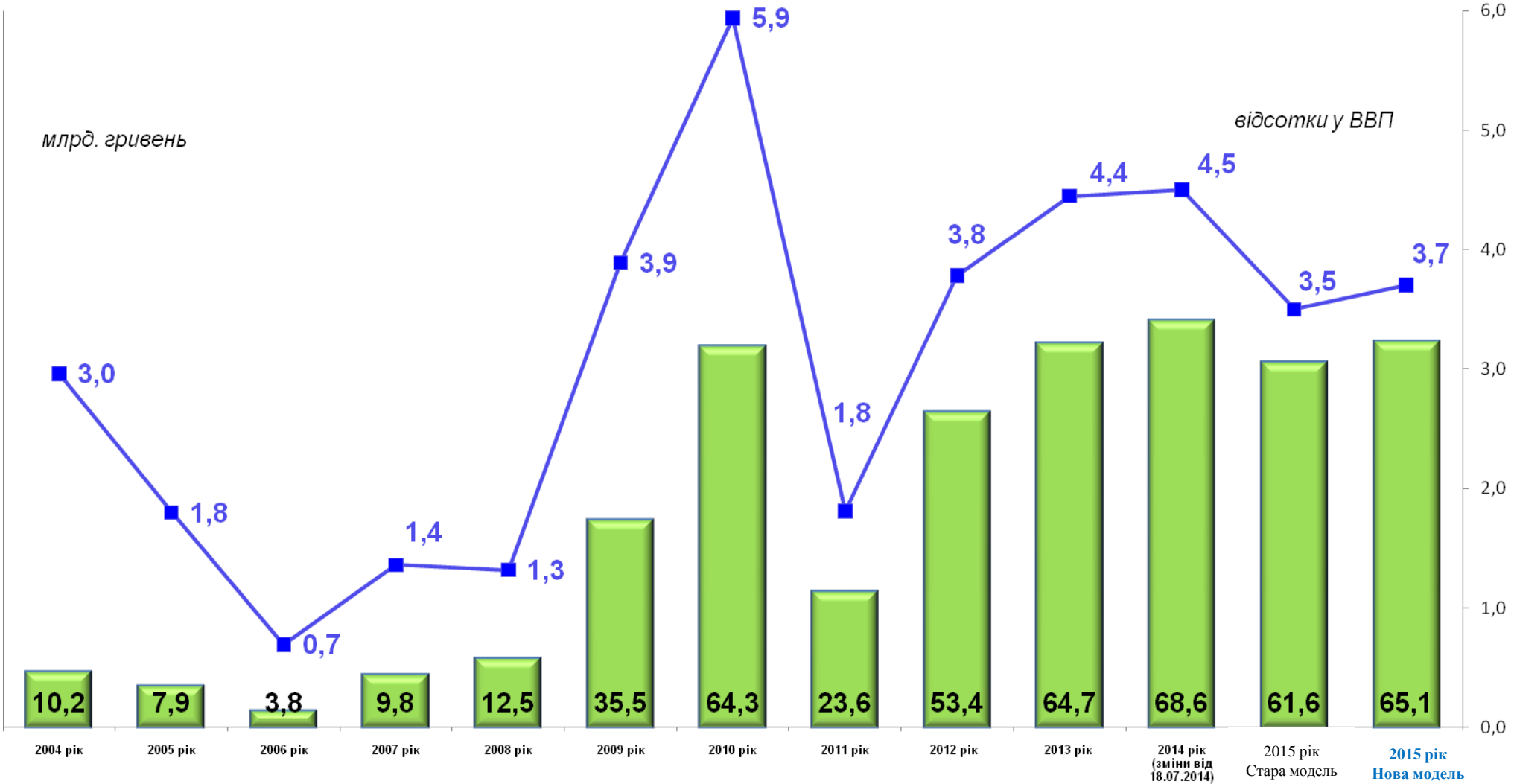
# Видатки та надання кредитів Державного бюджету України на 2010-2015 рр.

млрд. грн.



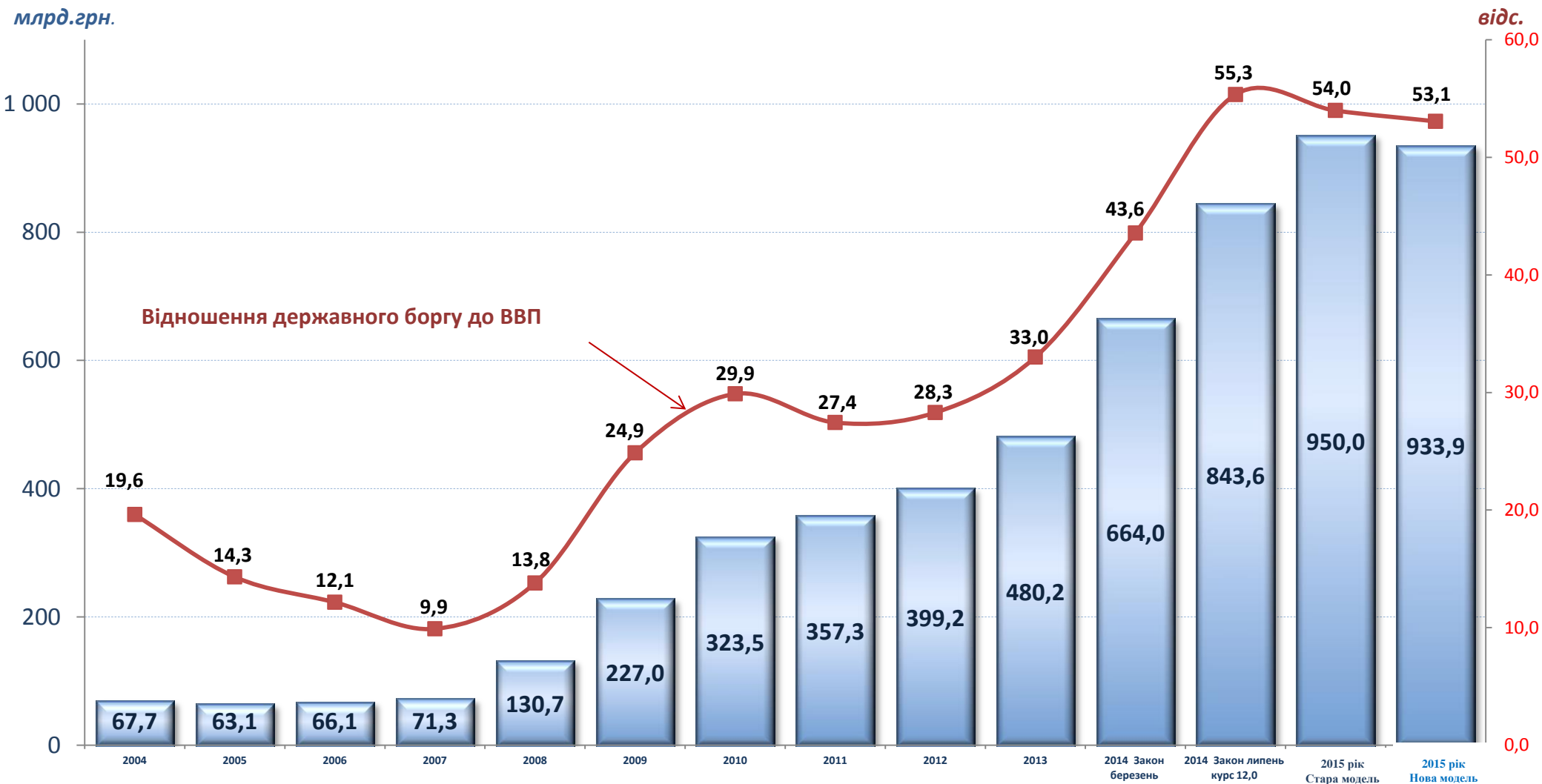


# Дефіцит Державного бюджету України у 2004-2015 рр.





# Динаміка державного боргу та його співвідношення до ВВП протягом 2004-2015рр.

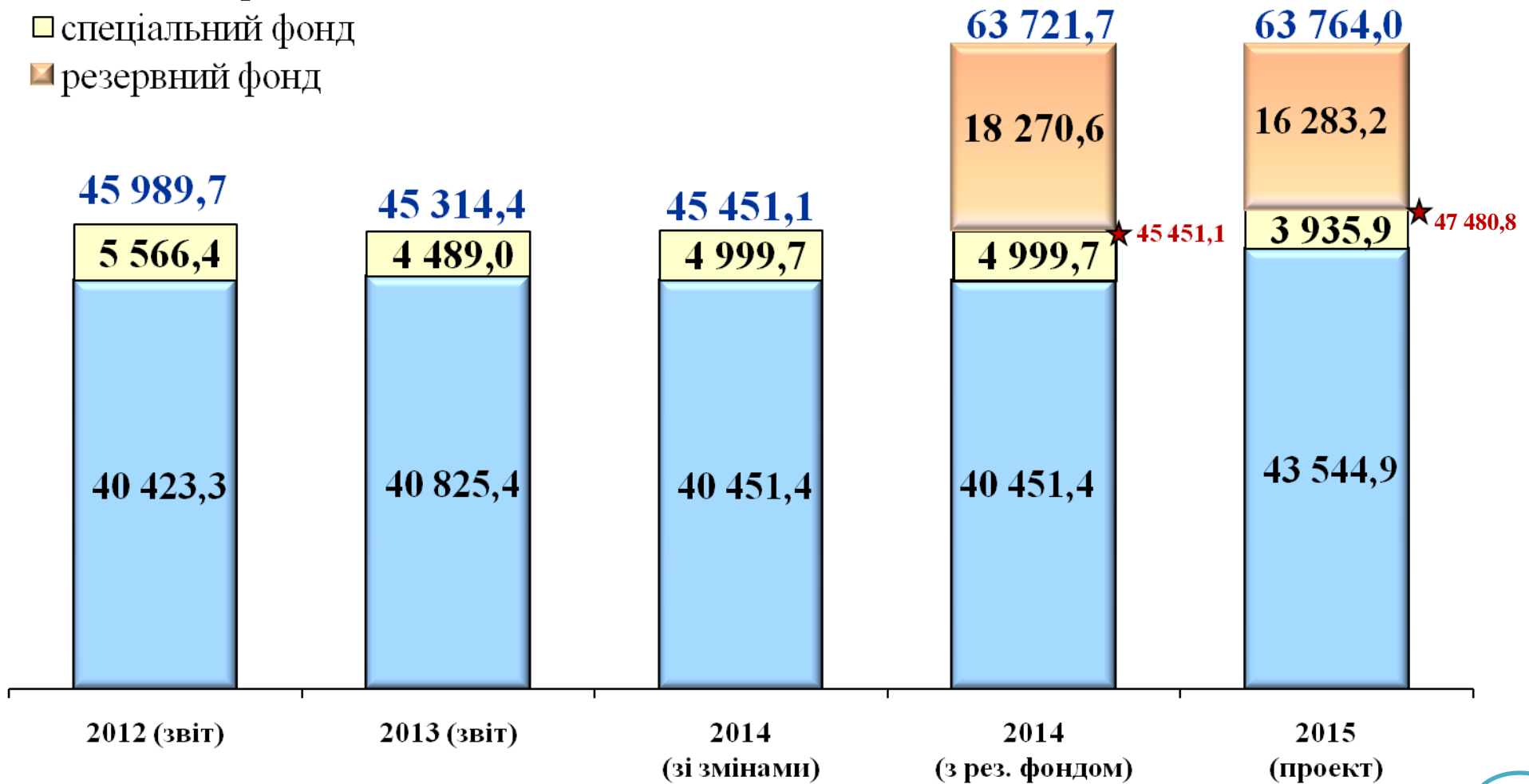




# Видатки на оборону та безпеку (загальний, спеціальний та резервний фонди)

МЛН. ГРН.

- загальний фонд
- спеціальний фонд
- резервний фонд





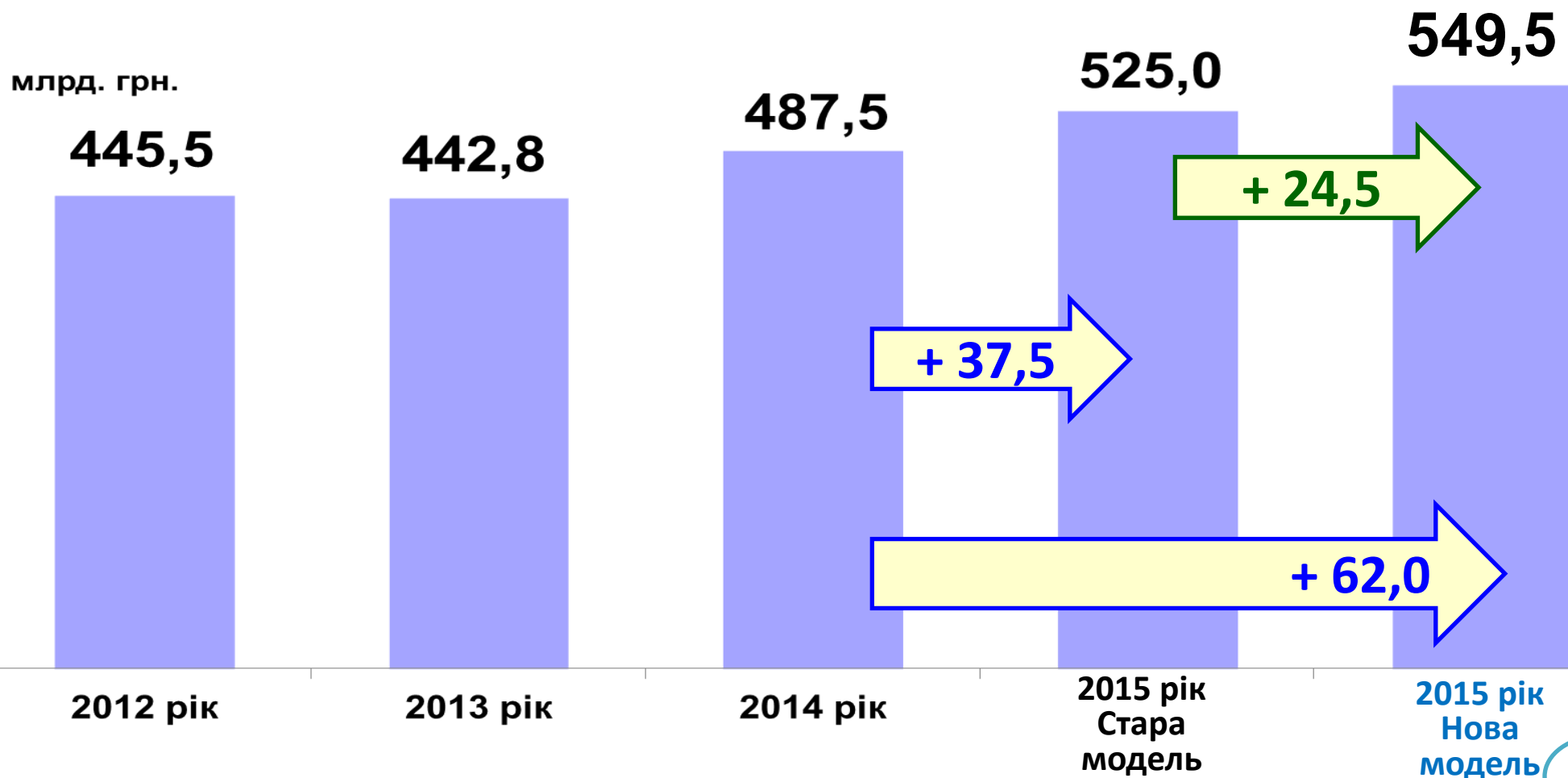
**Закон України «Про Державний бюджет України на 2015 рік та зміни до законодавства України, спрямовані на реалізацію Програми Кабінету Міністрів України «Відновлення України»**

*Зміни до Податкового кодексу України*



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

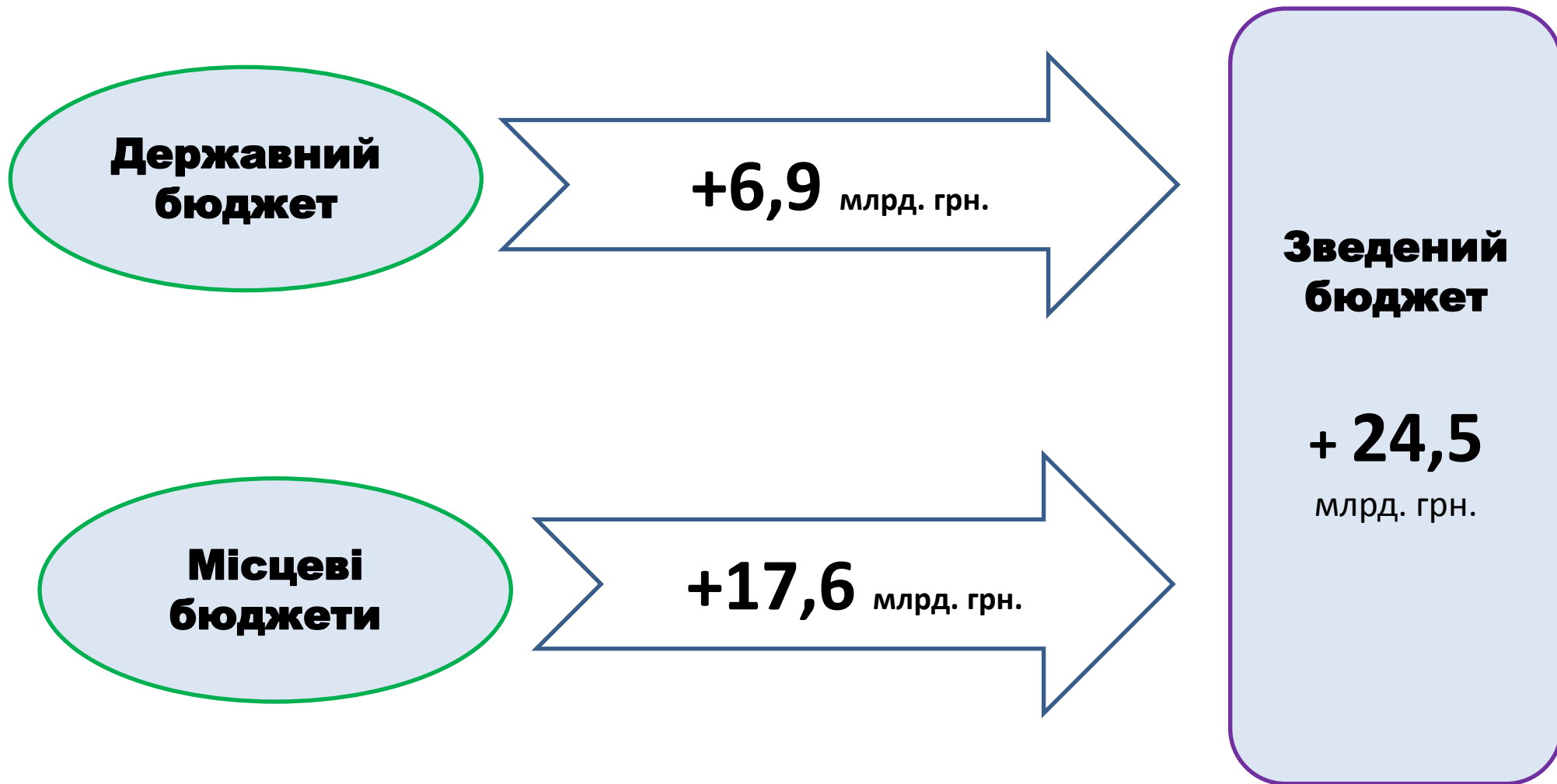
## Динаміка надходжень до Зведеного бюджету України за 2012-2015 роки





# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Загальний ресурс від змін податкового законодавства

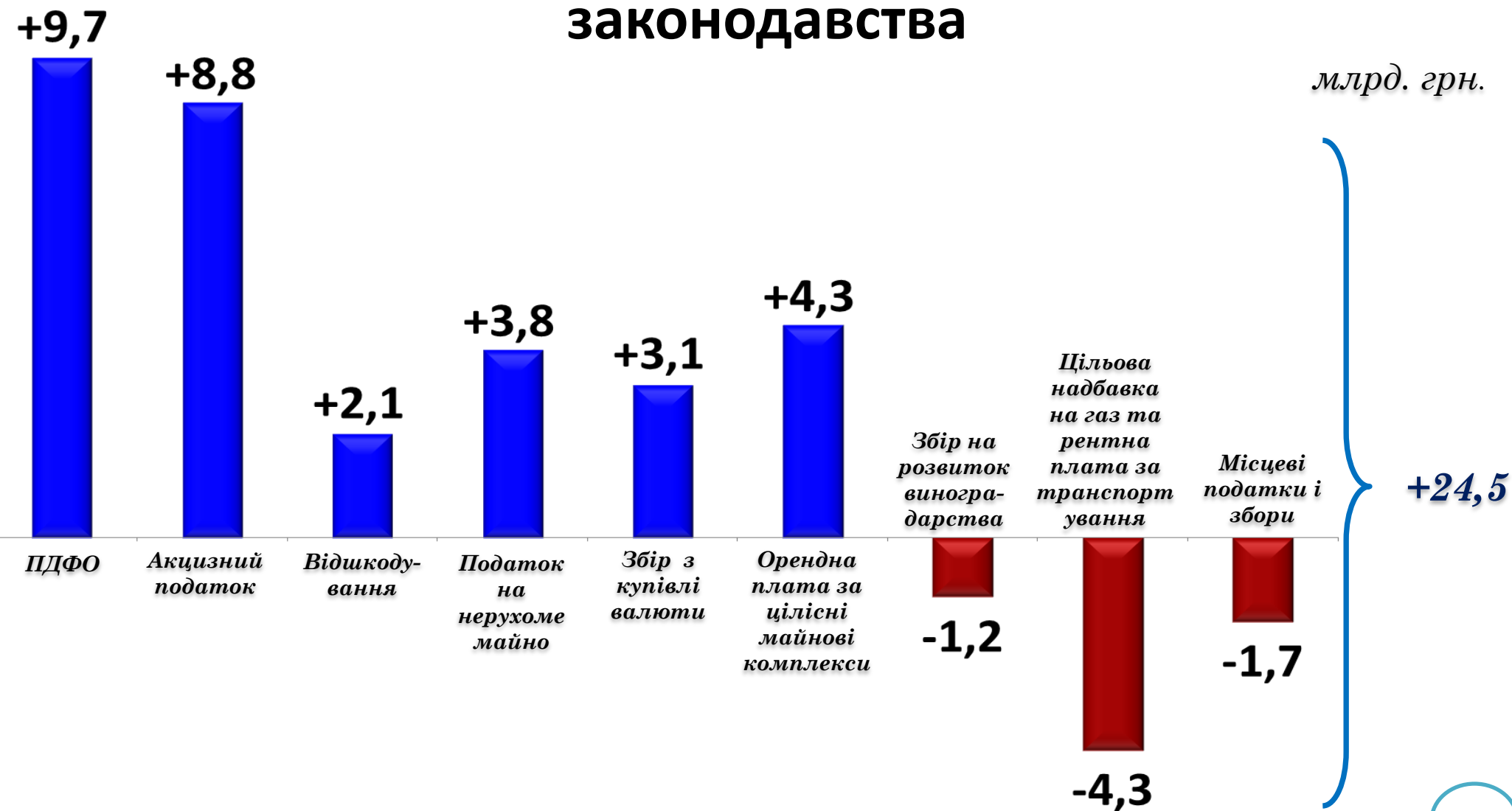




# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Ресурс зведеного бюджету від змін податкового законодавства

млрд. грн.





## Перезавантаження податкової системи

---

- Менша кількість податків, менше звітності (9 замість 22)
- Податок на прибуток – простий розрахунок на основі фінансової звітності
- ПДВ – електронне адміністрування (вже реалізовано)
- ЄСВ – зниження ставок для роботодавців з підвищенням відповідальності
- Легалізація активів заможних громадян – «нульова» декларація, контроль великих видатків, прогресивна шкала для пасивних доходів
- Єдиний податок – зниження на 50% ставок для малого бізнесу
- Мораторій на 2 роки на перевірки малого бізнесу (з обсягом доходу до 20 млн. грн. в рік)
- Самостійні доходи місцевих бюджетів – акциз з готівкових продажів підакцизних товарів, податок на нерухоме майно, єдиний податок
- Ліберальний валютний режим для громадян



## Скорочення кількості податків – з 22 до 9

### СКАСОВУЮТЬСЯ: 6 малоефективних податків

- Збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності
- Збір у вигляді цільової надбавки до діючого тарифу на природний газ для споживачів усіх форм власності
- Рентна плата за транспортування нафти і нафтопродуктів магістральними нафтопроводами та нафтопродуктоводами, транзитне транспортування трубопроводами природного газу та аміаку
- Збір за місця для паркування транспортних засобів
- Туристичний збір
- Збір на розвиток виноградарства, садівництва і хмелярства



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Скорочення кількості податків – з 22 до 9

### ТРАНСФОРМУЮТЬСЯ: 13 подібних податків - у 5

- Акцизний податок
- Екологічний податок (з палива)
- Збір у вигляді цільової надбавки до діючого тарифу на електричну та теплову енергію
- ▶ **Акцизний податок**
- Збір за першу реєстрацію транспортного засобу
- Екологічний податок (крім палива)
- Збір за спеціальне використання лісових ресурсів
- ▶ **Екологічний податок**
- Плата за користування надрами
- Збір за користування радіочастотним ресурсом
- Збір за спеціальне використання води
- ▶ **Рентна плата**
- Податок на нерухоме майно
- Плата за землю
- ▶ **Податок на нерухоме майно**
- Єдиний податок
- Фіксований сільськогосподарський податок
- ▶ **Єдиний податок**



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Реформування податку на прибуток

---

### *Простіший облік*

Єдиний облік, за стандартами бухгалтерського обліку

- Усувається дублюючий податковий облік

**База оподаткування:** фінансовий результат за фінансовою звітністю, скоригований на кілька податкових різниць

**Кількість податкових різниць скорочується з 49 до 3:**

- амортизація
- резерви
- фінансові операції (цінні папери, проценти, тощо)

**95% платників податків (з доходом до 20 млн. грн./рік) не вестимуть облік різниць**





# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Реформування єдиного податку

### *Зменшується навантаження на малий бізнес*

<i>Менше груп платників (було 6)</i>	<i>Більші доходи</i>	<i>Більше працівників</i>	<i>Менші ставки</i>
Група	Річний дохід	Дозволена кількість працівників	Ставка
1 група: Фізичні особи	до 300 тис.грн. <i>було 150 тис.грн.</i>	-	До 10% МЗП (121.8 грн.)
2 група: Фізичні особи	до 1.5 млн.грн. <i>було 1 млн.грн.</i>	10	До 20% МЗП (243.6 грн.)
3 група: Фізичні та юридичні особи	до 20 млн.грн. <i>було 3 млн.грн.</i>	Не обмежено <i>було 20 осіб</i>	2% доходу + ПДВ, або 4% доходу без ПДВ <i>було 3-5% та 5-7%</i>
4 група: Сільгосп-виробники	Не обмежено	Не обмежено	0.03% - 1% нормативної оцінки землі, залежно від її категорії та розташування

*Мораторій на 2 роки на податкові перевірки малого бізнесу (до 20 млн.грн./рік)*



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Зміцнення фінансової самостійності місцевих бюджетів

### Податок на нерухоме майно

(відмінне від земельних ділянок)

**+ 3,8 млрд.грн.**

База оподаткування включає комерційну нерухомість (була лише житлова)

Ставка податку: до 2% МЗП (24.36грн.) x м<sup>2</sup> на рік (було до 2.7% залежно від виду/площі нерухомості). Місцеві ради можуть встановлювати ставки та пільги.

### Акциз із роздрібних продажів

(тютюн, алкоголь, пиво, пальне)

**+ 8,1 млрд. грн.**

База оподаткування: роздрібна продажна ціна

Ставки податку: до 5%, за рішенням місцевих рад

### Передані місцевим бюджетам:

- **плата за землю** (у складі податку на нерухоме майно);
- **фіксований сільгосп. податок** (у складі єдиного податку)



# ГОЛОВНІ НАПРЯМИ ЗМІН

## Легалізація активів заможних громадян

---

### Декларування великих доходів громадянами

- Загальне разове ("нульове") декларування активів всіма громадянами (формування "вхідного" залишку для подальшого контролю видатків)
- Податкова амністія для добровільно задекларованих активів
- Автоматичне зіставлення доходів і видатків за даними, доступними ДФС

### Запровадження прогресивної шкали податку для осіб зі значними доходами

- 20% - для доходів від 500 тис. грн. до 1 млн. грн. на рік (з суми перевищення)
- 25% - для доходу більше 1 млн. грн. на рік (з суми перевищення)



## Покращення умов ведення бізнесу

---

- Зменшення навантаження на заробітну плату
- Заборона на 2 роки перевірок контролюючими органами
- Зменшення кількості звітності (скорочення кількості податків)
- Скасування необхідності ведення подвійного обліку
- Зменшення податкового навантаження на платників єдиного податку

**Закон України «Про Державний бюджет України на 2015 рік та зміни до законодавства України, спрямовані на реалізацію Програми Кабінету Міністрів України «Відновлення України»**

*Зміни до Бюджетного кодексу  
України  
(щодо бюджетної децентралізації)  
(доопрацьований законопроект  
№ 4435а від 08.08.2014)*

# ОСНОВНІ ЗМІНИ ПЕРЕДБАЧАЮТЬ:

- ❑ Бюджетну та фінансову самостійність місцевих бюджетів
- ❑ Стимулювання громад до об'єднання та формування спроможних територіальних громад
- ❑ Закріплення за місцевими бюджетами стабільних джерел доходів та розширення дохідної бази місцевих бюджетів
- ❑ Нову трансфертну політику — запровадження нових видів трансфертів та посилення відповідальності профільних міністерств за реалізацію державної політики у відповідних галузях
- ❑ Новий механізм бюджетного регулювання та вирівнювання
- ❑ Децентралізацію видаткових повноважень та чіткий розподіл компетенцій, сформований за принципом субсидіарності

# РОЗШИРЕННЯ ДОХІДНИХ ДЖЕРЕЛ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

З державного бюджету

100 % плати за надання адміністративних послуг

100 % державного мита

10% податку на прибуток підприємств приватного сектору економіки

Нові платежі

Збір з роздрібного продажу підакцизних товарів за ставкою до 5% вартості реалізованого товару

Єдиний податок

Передача з бюджету розвитку

Податок на нерухоме комерційне (нежитлове) майно (розширення бази оподаткування податку на нерухомість)

80% екологічного податку (крім радіактивних відходів), (збільшення нормативу зарахування з 35% до 80%)

До місцевих бюджетів

# НОРМАТИВИ РОЗМЕЖУВАННЯ ПОДАТКУ НА ДОХОДИ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

*Надходження  
на території  
міст обласного  
значення,  
районів,  
Бюджетів  
об'єднаних  
територіальних  
громад*



*Надходження  
на території  
м. Києва*



# НОВА ТРАНСФЕРТНА ПОЛІТИКА

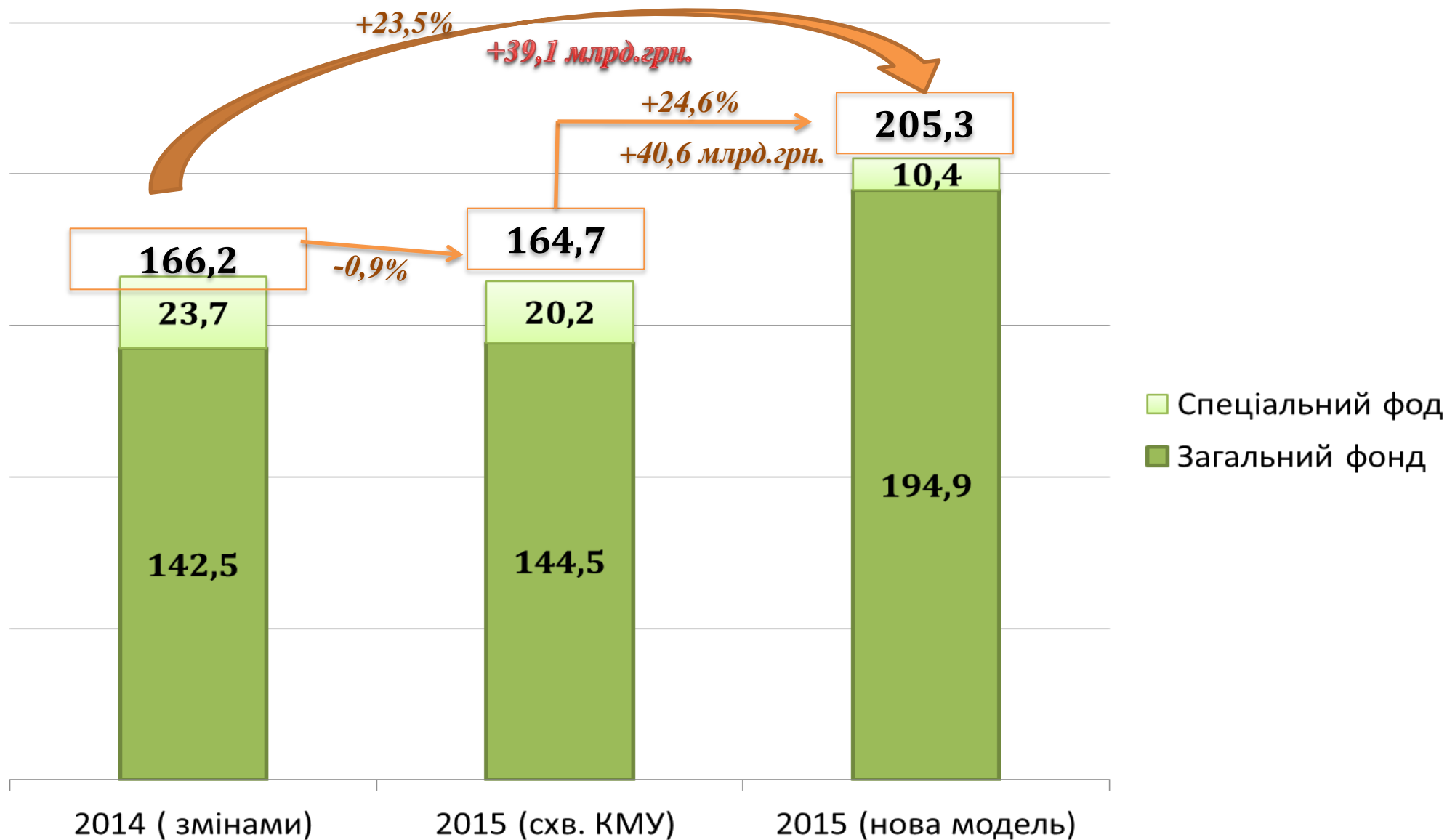
## Нові види міжбюджетних трансфертів

	Обласні бюджети	Бюджет м. Києва	Бюджети міст обласного значення, районів	Бюджети об'єднаних територіальних громад
Базова дотація	✓		✓	✓
Освітня субвенція	✓	✓	✓	✓
Субвенція на підготовку робітничих кадрів	✓	✓		
Медична субвенція	✓	✓	✓	✓
Субвенції на забезпечення медичних заходів окремих державних програм	✓	✓		
Реверсна дотація з місцевих бюджетів державному бюджету	✓		✓	✓
Субвенція на проекти ліквідації підприємств вугільної та торфодобувної промисловості та утримання водовідливних комплексів у безпечному режимі на умовах співфінансування (50 відсотків)				

- Довгострокові порядки використання коштів по субвенціях
- Невикористані кошти субвенцій в кінці року не вилучаються до держбюджету та спрямовуються на оновлення матеріально-технічної бази відповідних закладів



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

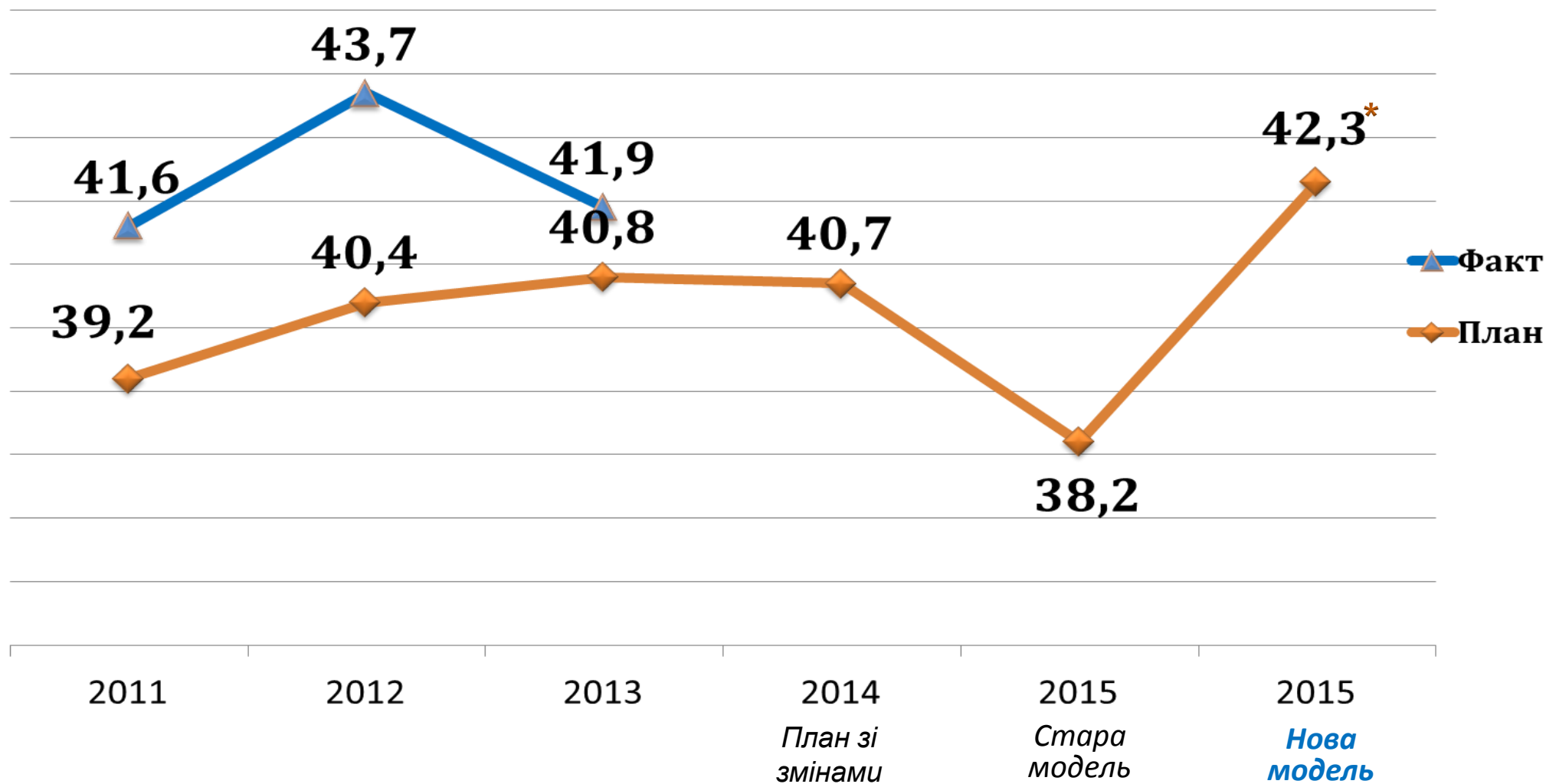


\* Ресурс у порівняльних умовах: без видатків на державні програми соціального захисту населення



# ПИТОМА ВАГА МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

*Загальний та спеціальний фонд*



\* У порівняльних умовах: з урахуванням видатків на державні програми соціального захисту населення



# ДОДАТКОВІ ДОХОДИ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

Проти 2015 року на діючій базі

## ЗАГАЛЬНИЙ ФОНД

(без трансфертів)



**+ 26,5** млрд. гривень

→ Передача з державного бюджету, у

т. ч.:

- ✓ податок на прибуток підприємств - 3,7;
- ✓ екологічний податок - 2,5
- ✓ плата за адмін. послуги - 0,9;
- ✓ державне мито - 0,1

+ 7,2 млрд. грн.

→ Введення нового акцизного податку з кінцевих продаж до 5 %

+ 8,1 млрд. грн.

→ Включення до бази оподаткування податком на нерухоме майно - некомерційної нерухомості

+ 3,8 млрд. грн.

→ Передача зі спеціального фонду місцевих бюджетів, у т.ч.:

- ✓ єдиний податок - 5,9;
- ✓ екологічний податок - 1,5

+7,4 млрд. грн.



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млрд. грн.

## м. Київ

Доходи  
загальний фонд



Доходи  
спеціальний фонд



Дотація вирівнювання/  
Базова дотація



Вилучення/  
Реверсна дотація



Нові трансферти  
(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)



РЕСУРС

Приріст

2014

*Діюча система*

10,8

3,0

-1,1

12,7

2015

*Нова модель*

11,2

1,3

5,3

17,8

**+ 5,1 (+40,2%)**



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млн. грн.

## Місцеві бюджети Дніпропетровської обл.

Доходи  
загальний фонд



Доходи  
спеціальний фонд



Дотація вирівнювання/  
Базова дотація



Вилучення/  
Реверсна дотація



Нові трансферти  
*(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)*



РЕСУРС

Приріст

2014

*Діюча система*

10 117,8

2 136,5

1 728,0  
72,8

*(додаткова дотація)*

- 588,7

13 466,4

2015

*Нова модель*

11 449,4

599,6

87,6

-714,3

6 840,0

18 262,3

**+ 4 795,9 (+35,6%)**



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млн. грн.

## м. Южноукраїнськ Миколаївської обл.

Доходи  
загальний фонд



Доходи  
спеціальний фонд



Дотація вирівнювання/  
Базова дотація



Вилучення/  
Реверсна дотація



Нові трансферти  
(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)



РЕСУРС

Приріст

2014

*Діюча система*

126,2

10,3

-59,5

77,0

2015

*Нова модель*

138,0

3,2

-25,9

49,5

164,8

**+ 87,8** (у 2,1 раза)



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млн. грн.

## Сарненський район Рівненської обл.

Доходи  
загальний фонд



Доходи  
спеціальний фонд



Дотація вирівнювання/  
Базова дотація



Вилучення/  
Реверсна дотація



Нові трансферти  
(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)



РЕСУРС

Приріст

2014

*Діюча система*

65,3

22,0

223,9

311,2

2015

*Нова модель*

103,1

7,4

27,9

212,6

351,0

**+ 39,8 (+12,8%)**





# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млн. грн.

## Городенківський район Івано-Франківської обл.

**Доходи**  
загальний фонд



**Доходи**  
спеціальний фонд



**Дотація вирівнювання/  
Базова дотація**



**Вилучення/  
Реверсна дотація**



**Нові трансферти**  
*(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)*



**РЕСУРС**

**Приріст**

**2014**

*Діюча система*

**25,1**

**8,8**

**109,1**

**143,0**

**2015**

*Нова модель*

**37,6**

**3,1**

**18,6**

**91,1**

**150,4**

**+ 7,4 (+5,2%)**



# РЕСУРС МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

млн. грн.

## Місцеві бюджети Чернігівської обл.

Доходи  
загальний фонд



Доходи  
спеціальний фонд



Дотація вирівнювання/  
Базова дотація



Вилучення/  
Реверсна дотація



Нові трансферти  
(освітня, медична, на підготовку кадрів,  
централізовані заходи МОЗ)



РЕСУРС

Приріст

2014

*Діюча система*

1 478,8

380,9

1899,2  
27,0

*(додаткова дотація)*

3 785,9

2015

*Нова модель*

1 839,0

189,4

167,5

- 10,3

2 259,6

4 445,2

+ 626,9 (+16,6%)

**Закон України «Про Державний бюджет України на 2015 рік та зміни до законодавства України, спрямовані на реалізацію Програми Кабінету Міністрів України «Відновлення України»**

*Зміни щодо бюджетної консолідації та реформи соціального страхування*



# ПЕРЕВАГИ ОБ'ЄДНАННЯ ФОНДІВ

- 1. Скорочення адміністративних видатків**
- 2. Уніфікація системи управління**
- 3. Ефективне використання коштів**
- 4. Покращання обслуговування страхувальників та застрахованих осіб**
- 5. Створення умов для контролю за плануванням та використанням коштів бюджету Фонду соціального страхування з боку держави**



# Концепція об'єднання фондів соціального страхування

**Пенсійний фонд України**

*Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань*

*Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності*

*Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття*

**Фонд соціального страхування**



# Адміністративні видатки фондів

Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності

507 089,0  
тис.грн.

Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань

435 997,9  
тис.грн.

Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття

1 347 691,9  
тис.грн.

Адміністративні видатки  
Всього по фондах – 2 290 078,8 тис. гривень

- 600 000,0 тис. грн.

Адміністративні видатки після об'єднання фондів  
1 690 778,8 тис. гривень



*Реформа єдиного соціального  
внеску*



# Реформа єдиного соціального внеску

## Сплата ЄСВ при різних розмірах заробітної плати

Сума місячного доходу грн.	Діюча модель середньозважена ставка - 41% грн.	Запропонована модель середньозважені ставки - 41% + 15% (понад 2 МЗП) грн.	Відхилення грн.
<b>1 218</b> (до 1 МЗП 1218 грн.)	<b>499</b>	<b>499</b>	<b>0</b>
<b>2 000</b> (до 2 МЗП - 2436 грн.)	<b>820</b>	<b>820</b>	<b>0</b>
<b>3 500</b> (до 3 МЗП - 3654 грн.)	<b>1 435</b>	<b>1 158</b>	<b>- 277</b>
<b>5 000</b> (до 5 МЗП - 6090 грн.)	<b>2 050</b>	<b>1 383</b>	<b>- 667</b>
<b>12 000</b> (до 10 МЗП - 121800 грн.)	<b>4 920</b>	<b>2 433</b>	<b>- 2 487</b>





# Реформа єдиного соціального внеску

## Нарахування роботодавцем

**Діюча ставка ЄСВ**  
(середньозважена)

**41%**

**Запропонована ставка ЄСВ**  
(середньозважена)

**41%**

- для суми місячного доходу до 1 МЗП (до 1218 грн.) база для нарахування 1 МЗП
- для суми місячного доходу від 1 до 2 МЗП (1218 – 2436 грн.) база для нарахування фактично нарахована зарплата

**15%**

для суми перевищення місячного доходу понад 2 МЗП (від 2436 грн.)



# Заходи, спрямовані на легалізацію заробітної плати та зайнятості

Зменшення розміру ЄСВ

Укладення трудових договорів виключно у письмовій формі

Запровадження фінансових санкцій для підприємств (від 1 до 30 МЗП) за допуск працівника до роботи без оформлення трудових відносин, оформлення працівника на неповний робочий час у разі фактичного виконання роботи повний робочий час, недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці тощо

Запровадження штрафів для посадових осіб за допуск працівника до роботи без оформлення трудових відносин, збільшення штрафів за порушення при нарахуванні ЄСВ, несплату або несвоєчасну сплату ЄСВ

За оцінками експертів до 30 % заробітних плат виплачуються за тіншовими схемами

Легалізація фонду заробітної плати в обсязі 11 млрд. грн.  
( 2,2% від фонду оплати праці в економіці)

Збільшення надходжень до бюджету + 1,3 млрд. грн.  
та фондів соціального страхування + 3,3 млрд. грн.

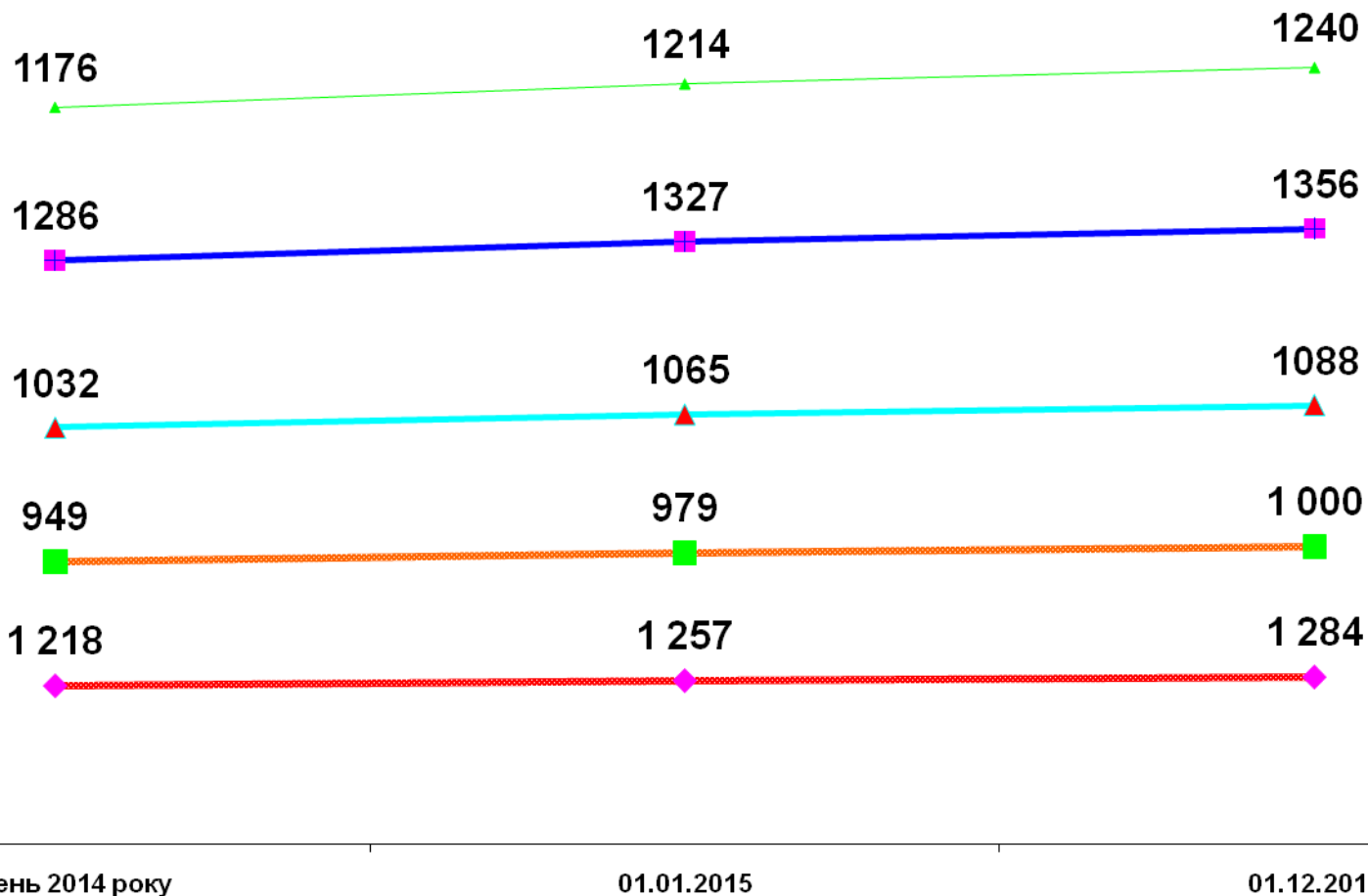


*Зростання соціальних  
стандартів та видатків  
соціально-культурної сфери*



# Розміри прожиткового мінімуму у 2014 - 2015 роках, гривень

(визначено з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін на 2015 рік – 105,4%)



◆ для працездатних осіб

■ для осіб, які втратили працездатність

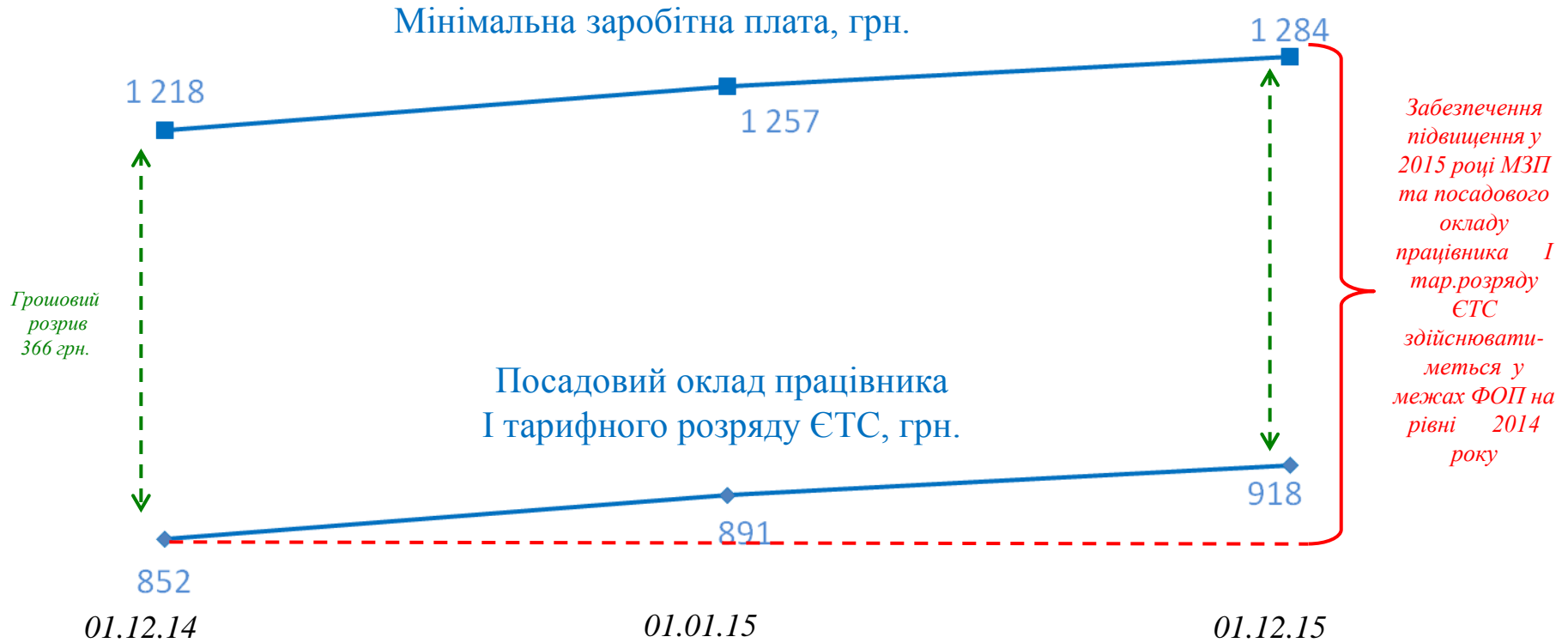
▲ для дітей віком до 6 років

■ для дітей віком від 6 до 18 років

▲ на одну особу в розрахунку на місяць



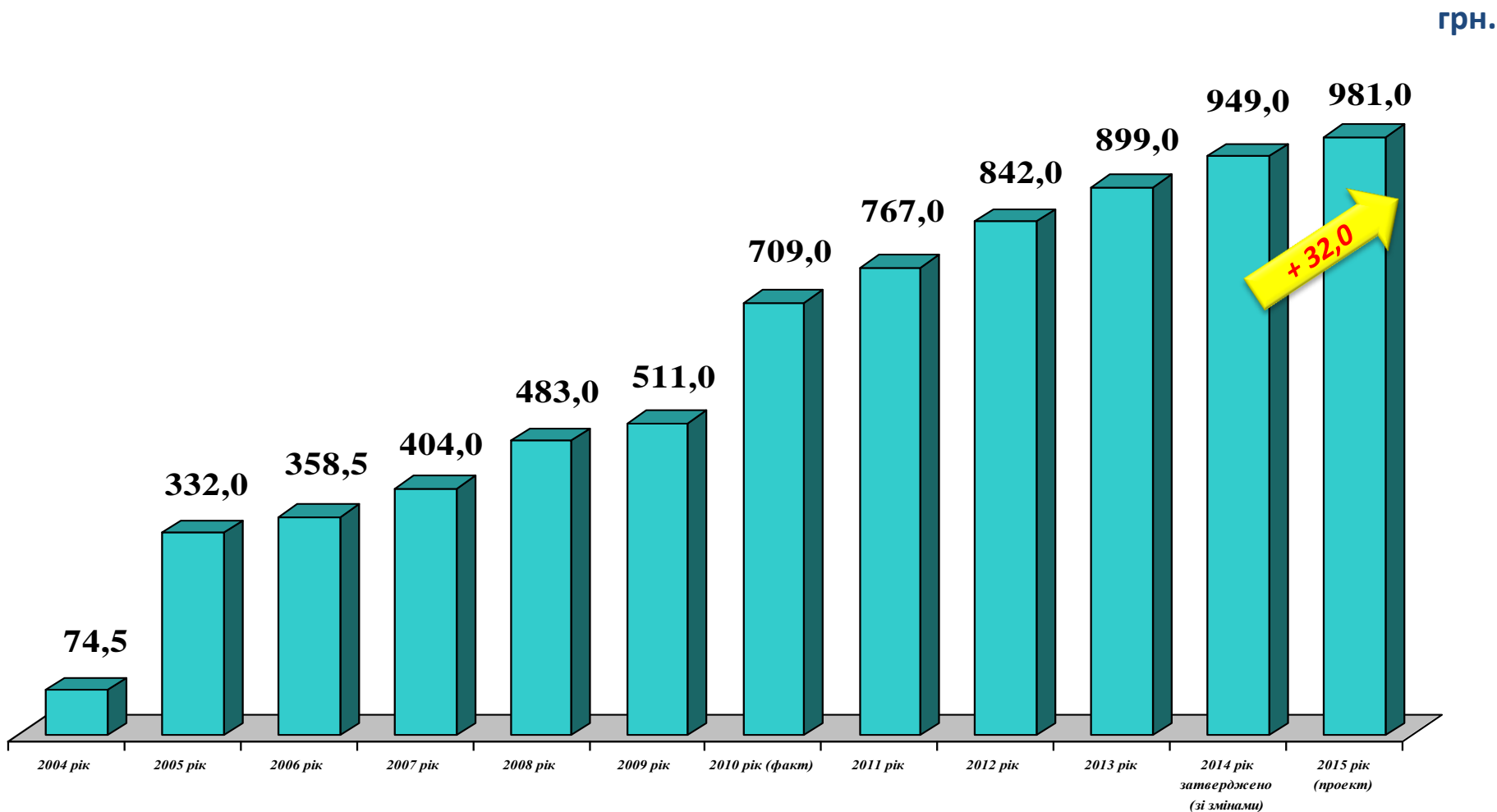
# Розміри мінімальної заробітної плати та посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС у 2014 - 2015 р.р.



	Бюджет 2014 року, ріст %	Бюджет 2015 року, ріст %
	2014 р. до 2013 р. середньорічний	2015 р. до 2014 р. середньорічний / грудень до грудня
Мінімальна заробітна плата	5,6%	3,4% / 5,4%
I тарифний розряд ЄТС	-	4,8% / 7,8%



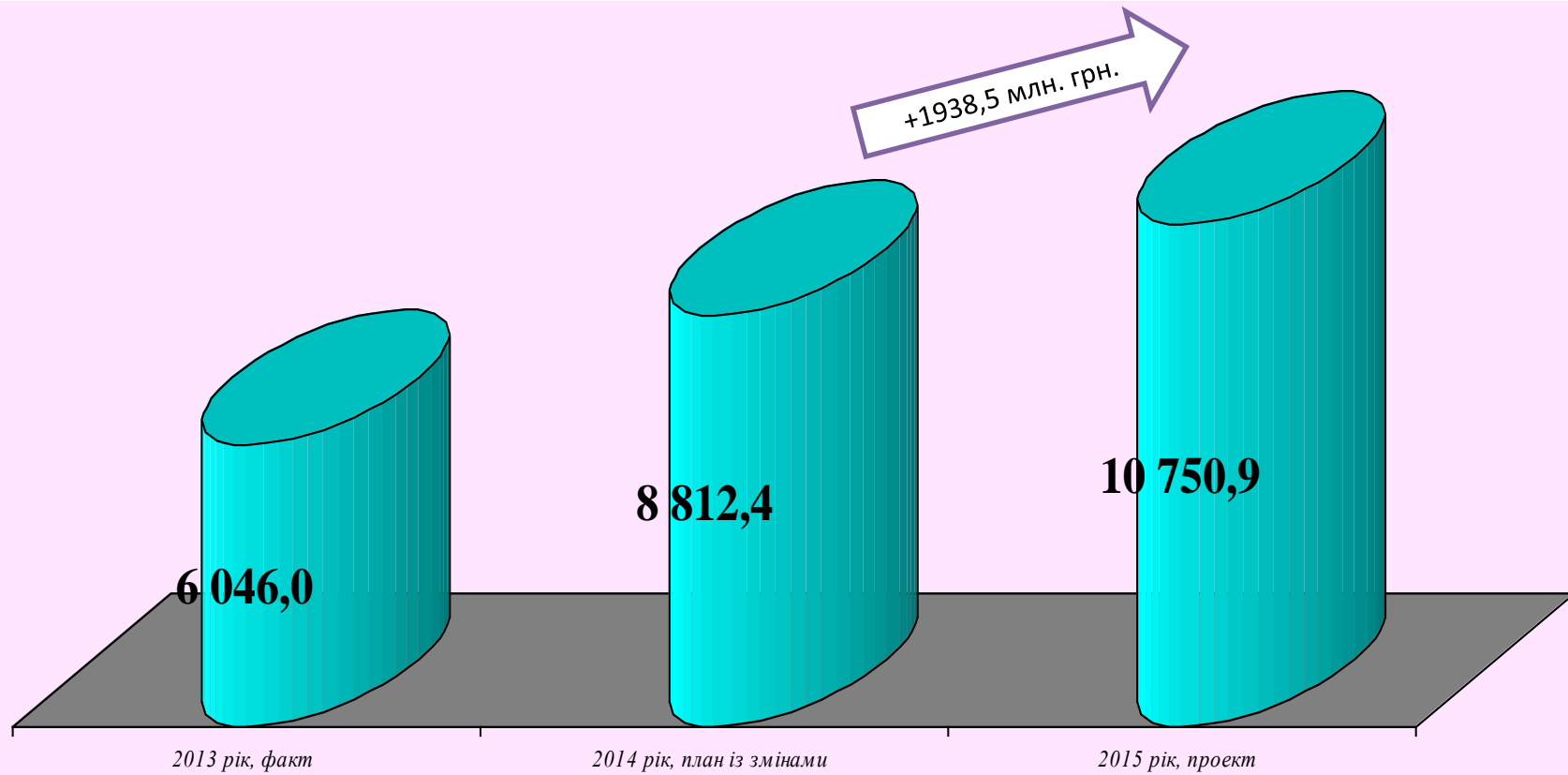
# Мінімальний розмір пенсії у 2004-2014 роках у середньому за рік





# Видатки на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг у 2013-2015 роках

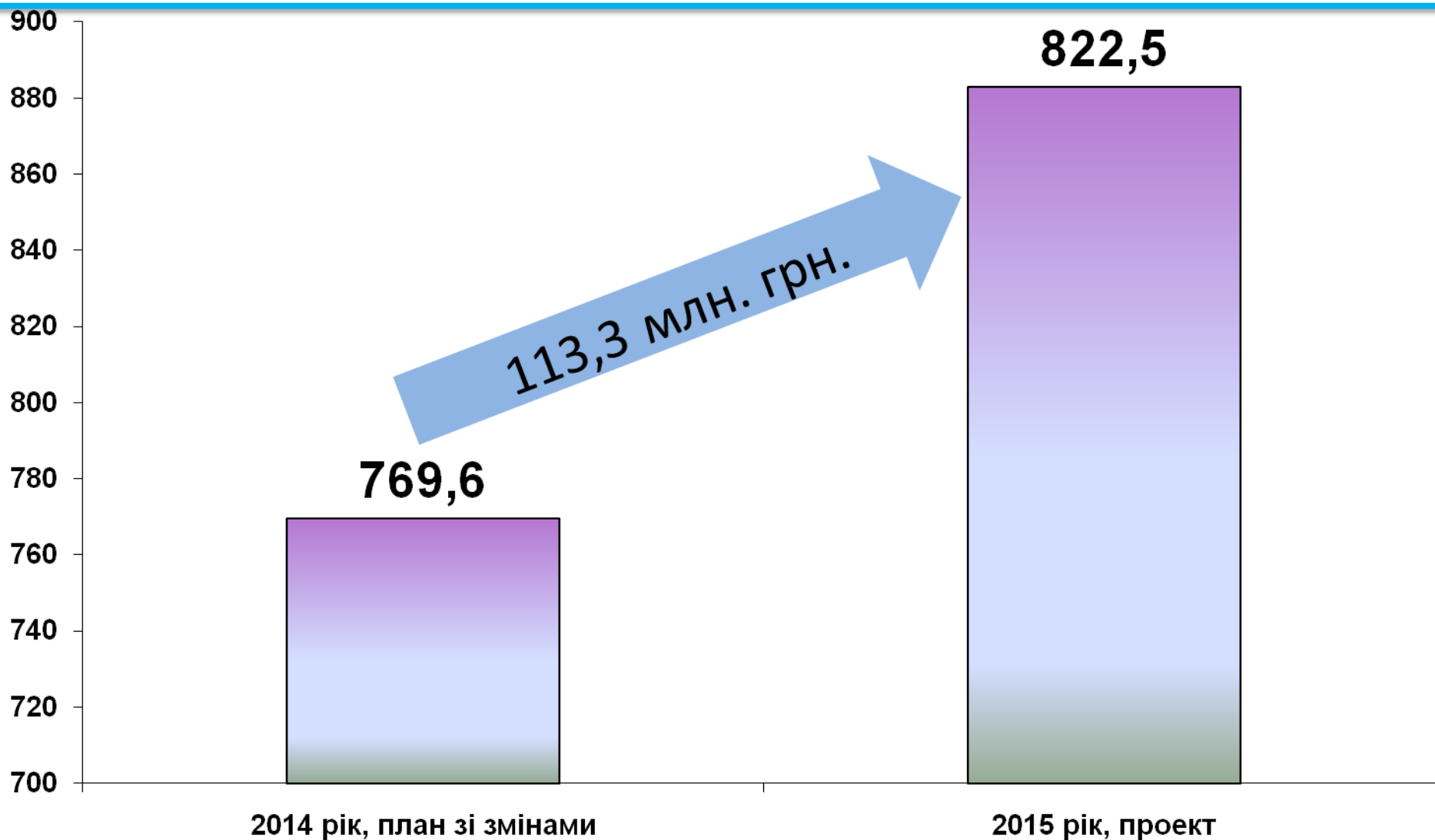
(млн. грн.)





## Видатки на разову грошову допомогу ветеранам війни та жертвам нацистських переслідувань до 9 Травня

млн. гривень







# Фінансування заходів із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів у 2014-2015 роках (млн. грн.)

