



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 2015 р. №

Київ

Про схвалення проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік

1. Відповідно до частини третьої статті 33 Бюджетного кодексу України схвалити проект Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік.
2. Подати проект Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік Верховній Раді України.

Прем'єр-міністр України

А. ЯЦЕНЮК

Яценюк

ПРОЕКТ

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 2015 р. №

ПРОЕКТ ОСНОВНИХ НАПРЯМІВ
бюджетної політики на 2016 рік

Основні напрями бюджетної політики на 2016 рік розроблені відповідно до Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Коаліційної угоди та Стратегії сталого розвитку "Україна-2020" та ґрунтуються на положеннях програм співпраці з Міжнародним валютним фондом та іншими міжнародними фінансовими організаціями.

Проект Державного бюджету України на 2016 рік буде враховувати проведення ефективної бюджетно-податкової політики, дотримання жорсткої фінансової дисципліни, підвищення рівня прозорості та раціональності бюджетного процесу.

Передумовами формування проекту Державного бюджету України на 2016 рік стане економічне відновлення, подолання бідності, сталий розвиток суспільства, забезпечення пріоритетного спрямування бюджетних коштів на розвиток озброєння та військової техніки, розроблення та впровадження їх нових зразків, проведення структурних реформ в основних галузях економіки і сферах діяльності, встановлення сприятливих умов для ведення бізнесу, здобуття енергонезалежності, розвиток освіти і науки.

Основні прогностичні макропоказники економічного
і соціального розвитку України на 2016 рік

Під час визначення Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік враховано такі основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2016 рік:

валовий внутрішній продукт номінальний – 1 932,4 млрд гривень;

валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання – 100,5 відсотка;

індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) – 107 відсотків;

індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) – 109,4 відсотка;

рівень безробіття населення віком 15-70 років, визначений за методологією Міжнародної організації праці, – 9,9 відсотка.

Основні прогнозні макропоказники, що є попередньо орієнтовною оцінкою розвитку економіки, можуть бути уточнені відповідно до розвитку соціально-економічної ситуації у 2015 році, уточнення припущень прогнозу та з урахуванням низки внутрішніх та зовнішніх ризиків, шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України рішення щодо схвалення основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та враховуватимуться під час підготовки проекту Державного бюджету України на 2016 рік.

Основні завдання бюджетної політики

Завдання 1. Забезпечення збалансованості та стійкості бюджетної системи.

Шляхи реалізації:

- 1) утримання граничного обсягу дефіциту державного бюджету в межах 2,5 відсотків валового внутрішнього продукту;
- 2) збереження з урахуванням податкового законодавства частки перерозподілу валового внутрішнього продукту через зведений бюджет на рівні не вищому, ніж враховано у Державному бюджеті України на 2015 рік;
- 3) фінансування дефіциту загального фонду державного бюджету переважно шляхом здійснення внутрішніх запозичень;
- 4) створення системи щодо управління ризиками державного боргу з метою запобігання піковим навантаженням на державний бюджет, розвитку вторинного ринку державних облігацій за рахунок проведення активних операцій з державним боргом з вільними коштами на єдиному казначейському рахунку;
- 5) здійснення заходів, спрямованих на досягнення граничного відношення загального обсягу державного боргу та гарантованого державою боргу до валового внутрішнього продукту – 60 відсотків;
- 6) встановлення граничного обсягу надання державних гарантій на бюджетний період не більш як 5 відсотків доходів загального фонду державного бюджету за рішеннями Кабінету Міністрів України або на підставі міжнародних договорів України для кредитування проектів інвестиційного характеру на об'єктах, що мають загальнодержавне значення;
- 7) фінансування дефіциту спеціального фонду державного бюджету за рахунок кредитів (позик), що залучаються державою від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів). Надання державних (місцевих) гарантій для фінансування інвестиційних, інноваційних,

національних проектів та інших проектів розвитку, за договорами, укладеними з іноземними державами, банками і міжнародними фінансовими організаціями;

8) забезпечення економічно обґрунтованого підвищення розмірів мінімальної заробітної плати та посадового окладу (тарифної ставки) працівника першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки з урахуванням фінансових можливостей бюджету;

9) встановлення розмірів прожиткового мінімуму та рівня його забезпечення на основі зростання показників реального сектору економіки та індексу споживчих цін;

10) оптимізація видатків державного бюджету на утримання органів влади з урахуванням зменшення контрольних функцій і приведення кількості контролюючих органів та їх повноважень у відповідність з європейськими стандартами, перегляду системи органів виконавчої влади на підставі функціонального аналізу.

Завдання 2. Забезпечення пріоритетного спрямування бюджетних коштів на оборону та правоохоронну діяльність, зокрема, на розвиток озброєння та військової техніки з урахуванням необхідності впровадження стандартів НАТО, проведення інтенсивної бойової підготовки військ (сил) з урахуванням досвіду, набутого у ході антитерористичної операції, облаштування кордону.

Шляхи реалізації:

1) внесення змін до Закону України "Про державне оборонне замовлення" та державних програм, пов'язаних із забезпеченням національної безпеки і оборони;

2) реалізація державного оборонного замовлення з урахуванням пріоритетності закупівель нових зразків озброєння та військової техніки у вітчизняного виробника.

Завдання 3. Оптимізація структури і чисельності військових формувань та Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України для приведення у відповідність з прогнозованим рівнем загроз для України.

Шляхи реалізації:

1) підготовка проектів законів України про чисельність Збройних Сил України та Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України з урахуванням оптимізації їх структури.

Завдання 4. Реформування правоохоронних органів, усунення дублювання функцій та уточнення їх повноважень, оптимізація структури і чисельності.

Шляхи реалізації:

1) реалізація Стратегії розвитку органів внутрішніх справ України та Концепції першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ, схвалених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 № 1118-р "Питання реформування внутрішніх справ України".

Завдання 5. Вжиття заходів щодо належного соціального забезпечення військовослужбовців (осіб рядового і начальницького складу) – учасників антитерористичної операції.

Шляхи реалізації:

1) внесення змін до Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей";

2) підготовка проекту нормативно-правового акту щодо затвердження Програми соціальної реабілітації та адаптації учасників антитерористичної операції.

Пріоритетні завдання податкової політики

Завдання 1. Удосконалення податкового законодавства.

Шляхи реалізації:

1) внесення змін до Податкового кодексу України в частині:

запровадження непрямих методів контролю за відповідністю доходів і витрат фізичних осіб;

перегляду системи оподаткування підприємств усіх форм власності, які провадять господарську діяльність з видобутку газу природного;

2) внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо зменшення навантаження на заробітну плату з метою її детінізації.

Завдання 2. Посилення боротьби зі схемами ухилення від сплати податків як юридичними, так і фізичними особами, зокрема удосконалення адміністрування податку на додану вартість, формування системи податкового контролю залежно від ступеня ризику в діяльності платників податків.

Шляхи реалізації:

1) запровадження податкового контролю за трансфертним ціноутворенням;

2) забезпечення оприлюднення інформації щодо:

сплати податків суб'єктами природних монополій та суб'єктами господарювання, які є платниками рентної плати за користування надрами;

суб'єктів господарювання, які мають податковий борг;

3) розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій;

4) впровадження електронних сервісів для платників податків;

5) запровадження системи електронного адміністрування ПДВ.

Завдання 3. Адаптація податкового законодавства України до законодавства Європейського Союзу.

Шляхи реалізації:

1) внесення змін до Податкового та Митного кодексів України, які направлені на наближення положень національного законодавства до законодавства Європейського Союзу з питань податку на додану вартість, акцизного податку та мита.

Завдання 4. Зменшення податкових перешкод для закордонних інвестицій та попередження податкових ухилень стосовно податків на доходи і капітал.

Шляхи реалізації:

1) проведення переговорів щодо міжнародних договорів про уникнення подвійного оподаткування з іншими державами та внесення змін до діючих договорів, зокрема з Кіпром, Швейцарією, Люксембургом, Нідерландами та іншими.

Реалізація пріоритетних державних (цільових) програм

Реалізація пріоритетних державних цільових програм здійснюватиметься в межах Державного бюджету України на 2016 рік з урахуванням Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Стратегії сталого розвитку "Україна - 2020" та Коаліційної угоди в частині перегляду існуючої системи державних цільових програм на основі системи державного планування та прогнозування.

Взаємовідносини державного бюджету з місцевими бюджетами

У ході реалізації бюджетної політики на місцевому рівні здійснюватимуться подальші кроки в напрямі реформи місцевого самоврядування, децентралізації управління бюджетними коштами та підвищення самостійності органів місцевого самоврядування.

Завдання 1. Запровадження європейських стандартів місцевого самоврядування для забезпечення сталого соціально-економічного розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Шляхи реалізації:

1) формування ефективної територіальної системи органів місцевого самоврядування;

2) реорганізація місцевих державних адміністрацій в органи префектурного типу;

- 3) утворення об'єднаних територіальних громад;
- 4) створення можливостей для взяття довгострокових бюджетних зобов'язань за проектами державно-приватного партнерства, що спрямовані на проєкти розвитку, пов'язані з розбудовою, відновленням та модернізацією інфраструктури.

Завдання 2. Досягнення оптимального рівня розподілу ресурсу між державним та місцевими бюджетами для забезпечення фінансової спроможності органів місцевого самоврядування, у тому числі об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Завдання 3. Зміцнення податкового потенціалу територій.

Шляхи реалізації:

- 1) застосування механізму горизонтального фіскального вирівнювання;
- 2) поліпшення системи адміністрування податків, зборів та інших платежів, що зараховуються до місцевих бюджетів.

Завдання 4. Упорядкування видаткових повноважень між державним та місцевими бюджетами.

Шляхи реалізації:

- 1) делегування органам місцевого самоврядування відповідного рівня повноважень з надання базових послуг;
- 2) зміни у підходах до реалізації галузевих політик;
- 3) спрямування додаткового власного ресурсу місцевих бюджетів, отриманого внаслідок впровадження реформи міжбюджетних відносин на здійснення повноважень (з відповідним внесенням змін до Бюджетного кодексу України) щодо:

підготовки кадрів у державних вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації (перенесення терміну передачі повноважень з 1 січня 2017 року на 1 січня 2016 року);

підготовки робітничих кадрів у професійно-технічних та інших навчальних закладах;

закладів культури (національні та державні цирки, театри, заповідники, концертні організації, бібліотеки, музеї);

Сирецького дендрологічного парку загальнодержавного значення.

Завдання 5. Удосконалення системи планування показників бюджету та їх прогнозування на середньострокову перспективу на місцевому рівні.

Шляхи реалізації:

- 1) підвищення якості бюджетних прогнозів;
- 2) перехід на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом бюджетів громад, що об'єднуються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад;
- 3) застосування формульних розрахунків галузевих трансфертів, побудованих на оновлених стандартах надання послуг та фінансових нормативах бюджетної забезпеченості на одного отримувача послуги.

Завдання 6. Підвищення прозорості та ефективності витрачання бюджетних коштів.

Шляхи реалізації:

- 1) застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі під час складання проектів місцевих бюджетів на плановий бюджетний рік;
- 2) законодавче урегулювання питання проведення аудиту місцевих бюджетів та їх прозорості звітності;

Завдання 7. Створення нової системи державного управління регіональним розвитком з урахуванням досвіду та відповідно до стандартів регіональної політики європейських держав.

Шляхи реалізації:

- 1) підвищення ефективності інструментів Державного фонду регіонального розвитку;
- 2) виконання завдань і здійснення заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку до 2020 року;
- 3) застосування механізму державно-приватного партнерства під час реалізації проектів розвитку;
- 4) надання державної підтримки для стимулювання проектів співробітництва та об'єднання територіальних громад.

Інші питання, вирішення яких необхідне для складення проекту закону про Державний бюджет України на 2016 рік

Завдання 1. Оптимізація мережі закладів охорони здоров'я з метою підвищення ефективності використання ресурсів системи охорони здоров'я.

Шляхи реалізації:

- 1) проведення інвентаризації медичних закладів;
- 2) вжиття заходів щодо оптимізації ліжкового фонду з метою поліпшення використання потужностей закладів охорони здоров'я відповідно до потреб населення.

Завдання 2. Здійснення заходів щодо створення єдиного простору медичних закладів незалежно від їх підпорядкування.

Шляхи реалізації:

1) передача відомчих установ та закладів охорони здоров'я до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

Завдання 3. Забезпечення доступності високоякісної освіти (від дошкільної до вищої освіти) для всіх громадян України незалежно від місця їх проживання відповідно до європейських стандартів освітньої системи.

Шляхи реалізації:

1) усунення дисбалансу між показниками прийомів до вищих навчальних закладів та професійно-технічних навчальних закладів;

2) встановлення частки прийому до професійно-технічних навчальних закладів за державним замовленням на рівні, не меншому за 60 відсотків від загального обсягу прийому до навчальних закладів на умовах державного замовлення за освітньо-кваліфікаційними рівнями молодшого спеціаліста, бакалавра та кваліфікованого робітника;

3) завершення передачі професійно-технічних навчальних закладів на фінансування з місцевих бюджетів;

4) передача майна професійно-технічних навчальних закладів у комунальну власність;

5) завершення формування єдиного освітнього простору шляхом передачі вищих навчальних закладів до сфери управління Міністерства освіти і науки;

6) наближення здійснення поетапної передачі місцевим бюджетам видатків державного бюджету на підготовку фахівців у державних вищих навчальних закладах I-II рівнів акредитації, які здійснюють підготовку кадрів для регіональних потреб, з одночасним виділенням державою коштів для забезпечення таких видатків;

7) оптимізація чисельності кафедр у вищих навчальних закладах;

8) збільшення обсягу педагогічного навантаження в окремих типах навчальних закладів шляхом внесення відповідних змін до законодавства;

9) оптимізація загальної кількості годин навчальних планів загальноосвітніх навчальних закладів та шкіл естетичного виховання з метою зменшення їх кількості;

10) підвищення наповнюваності класів у загальноосвітніх навчальних закладах, груп у дошкільних навчальних закладах для дітей

віком від одного до трьох років, для дітей віком від трьох до шести (семи) років, у позашкільних навчальних закладах;

11) перегляд кількості учнів у групі при поділі класів при вивченні окремих предметів з метою її збільшення;

12) затвердження типових штатних нормативів для закладів бюджетної сфери (освіта, культура тощо) та установ, які отримують фінансову підтримку з бюджету;

13) продовження роботи з оптимізації мережі закладів освіти, культури, інших галузей бюджетної сфери, насамперед, малокомплектних навчальних закладів;

14) врегулювання на законодавчому рівні питання діяльності ботанічних садів та заповідників вищих навчальних закладів, які є їх структурними підрозділами;

15) затвердження регіональних планів об'єднання навчальних закладів, закладів культури (із збереженням фінансової самостійності) з урахуванням демографічних показників, рівня міграції, стану ринку праці для задоволення потреб населення у високоякісних послугах;

16) розробка середньострокових (на 25-30 років) та довгострокових прогнозів розвитку освітньої галузі на підставі демографічних показників та тенденцій випуску вихованців дошкільних, учнів загальноосвітніх та професійно-технічних, студентів вищих навчальних закладів;

17) формування показників державного замовлення на підготовку фахівців, науково-педагогічних та робітничих кадрів відповідно до потреб ринку праці та за галузевою ознакою;

18) визначення щороку доцільності у підготовці фахівців та робітничих кадрів за певними спеціальностями, напрямками підготовки, галузями знань;

19) встановлення економічно обґрунтованої плати за проживання у гуртожитках навчальних закладів та наукових установ;

20) скорочення адміністративно-господарських видатків наукових установ, навчальних закладів та установ освіти;

21) впорядкування виплат при роботі за сумісництвом: нарахування доплат, надбавок, інших виплат, передбачених чинним законодавством, за основним місцем роботи за фактично відпрацьований час;

22) нарахування доплати за виконання обов'язків тимчасово відсутніх працівників, а не за вакантною посадою.

Завдання 4. Забезпечення подальшого довгострокового розвитку науково-технологічного та інноваційного потенціалу як основних

рушійних сил розвитку національної економіки. Розбудова національної інноваційної системи.

Шляхи реалізації:

1) подальша оптимізація мережі наукових установ та їх укрупнення на основі встановлених критеріїв оцінювання результативності їх науково-технічної діяльності;

2) затвердження державного замовлення на проведення фундаментальних наукових досліджень, прикладних наукових досліджень та виконання науково-технічних розробок на весь обсяг, затверджений у державному бюджеті;

3) зміна структури бюджетного фінансування наукових досліджень за основними етапами наукового процесу, нарощування частки бюджетних коштів, що спрямовуються на фінансування завершальних етапів наукового процесу;

4) завершення атестації науково-дослідної (науково-технічної) діяльності вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації та наукових установ, які є структурними підрозділами вищих навчальних закладів, з метою оцінки ефективності їх діяльності, відповідності одержаних ними результатів державним пріоритетним напрямам розвитку науки і техніки та інноваційної діяльності;

5) перехід до фінансування науково-технічних розробок переважно за результатами проведення відкритих конкурсів інноваційних проектів, спрямованих на виробництво конкурентоспроможної продукції;

6) забезпечення фінансування за рахунок бюджетних коштів лише пріоритетних науково-дослідних робіт, результати яких можна ефективно застосувати в практичній діяльності;

7) оптимізація кількості державних цільових науково-технічних програм та наукових частин державних цільових програм з метою приведення їх у відповідність до вимог Закону України "Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки" та продовження дії мораторію на затвердження нових програм;

8) передача бюджетних наукових установ, підпорядкованих міністерствам, Державному управлінню справами, іншим центральним органам виконавчої влади до сфери управління Міністерства освіти і науки та забезпечення Міністерством освіти та науки фінансування наукових досліджень, що виконуватимуться переданими установами;

9) посилення відповідальності виконавців наукових досліджень та науково-технічних розробок за використання бюджетних коштів.

Завдання 5. Збереження, відтворення та примноження духовних та культурних здобутків українського народу, розвиток інформаційного простору.

Шляхи реалізації:

- 1) нормативне врегулювання питань формування державного замовлення у сферах культури, телебачення та радіомовлення, кінематографії та у видавничій сфері;
- 2) передача закладів культури державної власності до сфери управління Міністерства культури України;
- 3) побудова нової концепції державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства про охорону культурної спадщини;
- 4) удосконалення механізму надання державної підтримки закладам та установам культури;
- 5) розробка нормативів для планування обсягів фінансової підтримки театрів, художніх колективів, концертних, циркових організацій, затвердження критеріїв для надання такої підтримки;
- 6) опрацювання питання створення цифрових (електронних) бібліотек як одного з магістральних напрямів розвитку світової інформаційної сфери та однією з найважливіших складових інформаційного суспільства;
- 7) створення на базі бібліотек державної та комунальної власності центрів обслуговування громадян, головним завданням яких є задоволення потреб громадян у публічній інформації, забезпечення доступу громадян до державних та регіональних електронних інформаційних ресурсів, надання консультативних послуг з питань електронного оформлення звернень, запитів до органів державної влади тощо;
- 8) побудова нової моделі надання послуг музейними закладами, розширення спектру послуг з організації дозвілля населення, використання новітніх технологій, нової форми подачі експонатів, зміни в системі організації музейної справи (утворення музейних асоціацій, союзів тощо);
- 9) розширення джерел фінансування закладів культури шляхом стимулювання позабюджетного фінансування культури: налагодження зв'язків між організаціями культури та бізнесу (фандрейзинг),
- 10) переведення окремих типів закладів культури на госпрозрахунок;
- 11) перегляд нормативів забезпечення населення клубними закладами з урахуванням демографічної ситуації;
- 12) перегляд нормативів забезпечення населення публічними бібліотеками в Україні з урахуванням демографічної ситуації;
- 13) підвищення плати за навчання дітей в школах естетичного виховання дітей;

14) усунення необґрунтованих диспропорцій у рівні оплати праці працівників бюджетної сфери, які виконують однакоvu за рівнем складності та функціональними ознаками роботу, мають подібну або еквівалентну кваліфікацію, шляхом перегляду (скасування) доплат та надбавок за особливі умови праці окремих категорій працівників бюджетної сфери;

15) визначення джерелом виплати додаткових коефіцієнтів, що підвищують посадові оклади за статус національного та академічного, насамперед, коштів закладів, отриманих від господарської діяльності;

16) безумовне виконання регіонального плану цифрової наземної радіомовної служби у смугах частот 174 - 230 МГц і 470 - 862 МГц ("Женева-2006"), затвердженого угодою країн - членів Міжнародною союзу електрозв'язку, щодо переходу з аналогового на цифрове телерадіомовлення;

17) інвентаризація міжнародних угод, наслідком яких є спрямування бюджетних коштів на їх реалізацію, переукладання цих договорів з метою оплати зобов'язань тими суб'єктами, які їх укладали, за рахунок коштів спеціального фонду;

18) створення умов для використання органами державної влади та іншими державними органами, підприємствами, установами та організаціями, які використовують бюджетні кошти, програмного забезпечення з відкритим кодом;

19) підготовка проекту Закону України про внесення змін до статей 14 і 16 Закону України "Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів" щодо зміни норм про прирівняння за умовами оплати праці та пенсійного забезпечення журналістів державних та комунальних засобів масової інформації до державних службовців;

20) упорядкування умов оплати праці журналістів державних телерадіоорганізацій, журналістів та керівних працівників і спеціалістів апарату Українського національного інформаційного агентства "Укрінформ", віднесених до категорій посад державних службовців, шляхом внесення відповідних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери" та скасування постанови Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 904 "Про умови оплати праці працівників Українського національного інформаційного агентства "Укрінформ";

21) затвердження методики визначення граничної вартості хвилини екранного часу для визначення обсягу надання державної

фінансової підтримки суб'єктам продюсерської системи у формі часткового фінансування виробництва національних фільмів.

Завдання 6. Продовження виконання заходів і реалізації проектів, спрямованих на зменшення споживання природного газу у галузях економіки, житлово-комунальному господарстві та населення.

Шляхи реалізації:

1) забезпечення акумулювання фінансових ресурсів із всіх доступних джерел на впровадження інвестиційних проектів спрямованих на зменшення споживання природного газу та заміщенню імпортованого природного газу альтернативними видами палива та енергії;

2) законодавчо закріпити норму щодо граничного терміну обов'язковості встановлення побудинкових засобів обліку теплової енергії та норму щодо припинення постачання теплової енергії у разі відсутності такого приладу обліку після визначеного граничного терміну;

3) забезпечити виконання норм Закону України "Про комерційний облік природного газу" у частині термінів встановлення приладів обліку природного газу для окремих категорій споживачів.

Завдання 7. Подовження поетапної ліквідації перехресного субсидювання та вирівнювання цін і тарифів на природний газ, електричну енергію, водопостачання і водовідведення.

Шляхи реалізації:

1) введення мораторію на прийняття рішень щодо нових пільгових цін та тарифів для окремих галузей промисловості та споживачів електричної енергії на рівні закону;

2) ліквідація крос-субсидій, перехід до ринкових тарифів на електроенергію, що сприятиме збільшенню доходу енергокомпаній;

3) здійснення заходів з підвищення енергоефективності та енергозбереження в усіх галузях економіки та бюджетній сфері.

Завдання 8. Збалансування фінансового стану НАК "Нафтогаз України".

Шляхи реалізації:

1) визначення шляхів збалансування фінансового стану НАК "Нафтогаз України" при розгляді фінансового плану Компанії на 2016 рік, цін на природний газ для споживачів (для населення та ТКЕ) з метою зменшення дефіциту Компанії.

Завдання 9. Подальше реформування вугільної галузі.

Шляхи реалізації:

1) підготовка та прийняття закону України щодо державної підтримки вугільної галузі;

- 2) підготовка до приватизації усіх вугледобувних підприємств;
- 3) прийняття рішень щодо ліквідації шахт, які не вдалося приватизувати;
- 4) розробка та прийняття нормативно правових актів, що регулюють всі процедурні питання забезпечення повноважень із закриття вугільних шахт місцевими органами влади;
- 5) збалансуванні фінансового стану державних вугільних підприємств в умовах відмови від фінансування з бюджету їх операційних витрат;
- 6) оптимізація ціноутворення на вугільну продукцію до рівня необхідного для безбиткової роботи вугледобувних підприємств.

Завдання 10. Максимально широка диверсифікація шляхів та джерел постачання первинних енергоресурсів, зокрема, ядерного палива.

Шляхи реалізації:

- 1) розроблення та прийняття нормативно-правової бази для виконання інвестиційних програм у ядерно-енергетичній галузі з метою розвитку існуючих та створення нових елементів ядерно-паливного циклу в рамках дотримання міжнародного законодавства у ядерній сфері;
- 2) підвищення безпеки ядерних реакторів, продовження термінів їх експлуатації, будівництва реакторів нового покоління, будівництва сховища відпрацьованого ядерного палива.

Завдання 11. Лібералізація ринків електричної енергії та перехід на нову модель їх функціонування.

Шляхи реалізації:

- 1) зміни до закону України "Про засади функціонування ринку електричної енергії України", з метою приведення його у відповідність до пропозицій Секретаріату ЄС до вимог Третього енергетичного пакета передбачивши шляхи переходу від моделі єдиного покупця до моделі прямих договорів між постачальниками та споживачами електричної енергії та балансуючого ринку", та його впровадження.

Завдання 12. Продовження виконання міжнародних зобов'язань із перетворення об'єкту "Укриття" на екологічно безпечну систему.

Шляхи реалізації:

- 1) прийняття змін до Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" в екологічно безпечну систему.

Завдання 13. Удосконалення економічних механізмів діяльності на території зон відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення,

реформування чинної організаційної системи забезпечення функціонування цих зон.

Шляхи реалізації:

- 1) внесення відповідних змін до чинного законодавства, що регулює діяльність у зонах відчуження і безумовного (обов'язкового) відселення, та діяльність природно-заповідного фонду;
- 2) створення на території зон Чорнобильського біосферного заповідника;
- 3) зміна організаційної структури та оптимізація чисельності працівників зон;
- 4) закріплення функцій із поводження з радіоактивними відходами, що утворилися внаслідок Чорнобильської катастрофи, за ДСП "Чорнобильська АЕС".

Завдання 14. Розроблення заходів з реформування оборонно-промислового комплексу, спрямованих на його розвиток, освоєння у кооперації з провідними світовими виробниками виробництва озброєнь, військової та спеціальної техніки.

Шляхи реалізації:

- 1) затвердження Державної програми реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу України на період до 2020 року.

Завдання 15. Продовження проведення системних реформ в агропромисловому комплексі шляхом комплексного підходу до розвитку різних форм господарювання, зокрема передбачення державної фінансової підтримки для малих та середніх сільгосптоваровиробників шляхом надання пільгових кредитів та здешевлення страхових платежів, розбудови інфраструктури аграрного ринку, сприяння залученню інвестицій від міжнародних інституцій для реалізації інвестиційно-інноваційних проектів в агропромисловому комплексі, а також спрощення дозвільних процедур та гармонізація законодавства щодо безпечності харчової продукції із законодавством ЄС і сприяння просуванню вітчизняних виробників сільськогосподарської продукції та продуктів харчування на зовнішні ринки збуту.

Шляхи реалізації:

- 1) законодавче забезпечення розбудови аграрного ринку та підвищення його ролі і впливу на цінову ситуацію на сільгосппродукцію та продовольчу безпеку держави, зокрема:

запровадження фінансових інструментів на ринках сільськогосподарської продукції, а саме: аграрних розписок, ф'ючерсних та форвардних контрактів, тощо;

врегулювання ситуації щодо взаємодії державних операторів на аграрному ринку (ПАТ "Державна продовольчо-зернова корпорація України", ПАТ "Аграрний фонд" та бюджетна установа "Аграрний фонд") в питаннях продовольчої безпеки та проведення ними єдиної цінової політики;

2) підготовка законодавчої бази щодо запровадження з 2016 року надання державної фінансової підтримки малим та середнім сільгосптоваровиробникам шляхом здешевлення кредитів та страхових платежів, зокрема порядків надання державної допомоги в кредитуванні та страхуванні, експертизі страхових продуктів, визначенні оптимальних обсягів видатків державного бюджету на вказану мету;

3) завершення гармонізації законодавства щодо безпечності харчових продуктів із законодавчими актами ЄС та продовження дерегуляції підприємницької діяльності в аграрному секторі економіки.

Завдання 16. Подальше удосконалення економічних механізмів природокористування та природоохоронної діяльності для розв'язання екологічних проблем та упередження їх негативного впливу на довкілля.

Шляхи реалізації:

приведення чинного законодавства в сфері охорони довкілля до законодавства ЄС відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Завдання 17. Масштабна прозора приватизація державної власності.

Шляхи реалізації:

1) здійснення приватизації державного майна на принципах прозорості та відкритості;

2) створення сприятливих умов для залучення більш широкого кола інвесторів та забезпечення конкурентності продажу;

3) забезпечення надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету.

Завдання 18. Підвищення економічної цінності земельних ресурсів та запровадження ефективних регуляторних механізмів для розвитку ринку оренди землі.

Шляхи реалізації:

1) вдосконалення підходів щодо визначення нормативної грошової оцінки земель сільськогосподарського призначення;

2) удосконалення законодавства в частині оренди земельних ділянок та монетизації орендних платежів за землю;

- 3) впровадження норм законодавства щодо надання земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної та комунальної власності в оренду виключно на конкурентних засадах;
- 4) проведення інвентаризації земель сільськогосподарського призначення;
- 5) формування бази даних Державного земельного кадастру.

Завдання 19. Поліпшення менеджменту підприємств державного сектору економіки та удосконалення контролю за їх діяльністю.

Шляхи реалізації:

- 1) зменшення кількості збиткових підприємств шляхом виведення їх на беззбитковий рівень або ліквідації;
- 2) корпоратизація державних підприємств;
- 3) удосконалення корпоративно-дивідендної політики в частині надходжень до бюджету дивідендів на державну частку від суб'єктів господарювання державного сектору економіки;
- 4) внесення змін до нормативно-правових актів в частині посилення контролю за плануванням, здійсненням фінансово-господарської діяльності та сплатою податків і зборів до державного бюджету суб'єктами господарювання державного сектору економіки.

М. Державна

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
"Про схвалення Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік" розроблено на виконання статті 33 Бюджетного кодексу України.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основні напрями бюджетної політики на 2016 рік розроблені відповідно до Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Коаліційної угоди та Стратегії сталого розвитку "Україна-2020" та ґрунтуються на положеннях програм співпраці з Міжнародним валютним фондом та іншими міжнародними фінансовими організаціями.

Проект Державного бюджету України на 2016 рік буде враховувати проведення ефективної бюджетно-податкової політики, дотримання жорсткої фінансової дисципліни, підвищення рівня прозорості та раціональності бюджетного процесу.

Передумовами формування проекту Державного бюджету України на 2016 рік стане економічне відновлення, подолання бідності, сталий розвиток суспільства, забезпечення пріоритетного спрямування бюджетних коштів на розвиток озброєння та військової техніки, розроблення та впровадження їх нових зразків, проведення структурних реформ в основних галузях економіки і сферах діяльності, встановлення сприятливих умов для ведення бізнесу, здобуття енергонезалежності, розвиток освіти і науки.

Проект Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік визначає цілі та завдання бюджетної політики на наступний рік і містить пропозиції, визначені статтею 33 Бюджетного кодексу України.

3. Правові аспекти

Зазначений проект нормативно-правового акта не суперечить Конституції України, Бюджетному кодексу України та іншим нормативно-правовим актам, що регулюють бюджетний процес в Україні.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного нормативно-правового акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету і буде реалізовуватись в межах балансу бюджету.

5. Регіональний аспект

Положення зазначеного нормативно-правового акта враховують потреби розвитку регіонів.

6. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить якісну та своєчасну розробку проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік", сприяння проведенню комплексних реформ в економіці та бюджетній сфері, виваженої та послідовної податкової та бюджетної політики.

Все це сприятиме стабільному соціально-економічному розвитку держави та підвищенню рівня життя і добробуту громадян України у 2016 році.

Міністр



Н. ЯРЕСЬКО