

пункт \_\_\_\_\_  
Проект

## ЗАКОН УКРАЇНИ

### Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей

Цей Закон визначає тимчасовий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей з метою забезпечення національної безпеки і оборони України, збереження та підтримання громадського порядку, захисту населення та забезпечення його життєдіяльності.

**Стаття 1.** У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:

вантажні перевезення – перевезення вантажів (майно, крім багажу та особистих речей, визначених розділом XI Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженому наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) від 22 січня 2015 р. № 270г) вантажними автомобілями та залізничним рухомих складом;

вантажний автомобіль – наземні транспортні засоби (загальною масою понад 3,5 тонни), які за своєю конструкцією та обладнанням призначені для перевезення вантажів;

окремі райони Донецької та Луганської областей – тимчасово окуповані території окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких відповідно до Закону України “Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей” запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування;

контрольні пункти перевезень вантажів (далі – контрольні пункти) – пункти пропуску для ввезення на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та вивезення з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України вантажу.

У цьому Законі термін “залізничний рухомий склад” вживається у значенні, визначеному Законом України “Про залізничний транспорт”, термін “вантажі гуманітарної допомоги” – у значенні Закону України “Про гуманітарну допомогу”.

**Стаття 2.** Згідно з цим Законом тимчасово, до дати набрання чинності Указом Президента України про завершення проведення антитерористичної операції або військових дій на території України, запроваджується особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.

**Стаття 3.** Вантажні перевезення на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України здійснюються через контрольні пункти з урахуванням положень статті 4 цього Закону.

Контрольні пункти визначаються Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 4.** Забороняються вантажні перевезення вантажними автомобілями (крім вантажів гуманітарної допомоги) на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України.

Вантажні перевезення залізничним рухомих складом та перевезення вантажів гуманітарної допомоги на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України здійснюються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

### Стаття 5. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. До приведення законодавства України у відповідність із цим Законом закони та інші нормативно-правові акти діють у частині, що не суперечить цьому Закону.

3. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) у Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):

а) доповнити статтею 204-3 такого змісту:

“Стаття 204-3. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей

Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України –

тягне за собою накладення штрафу від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або адміністративний арешт на строк до п'ятнадцяти діб, з конфіскацією транспортних засобів.”;

б) статтю 221 після цифр “204-2” доповнити цифрами “204-3”;

в) частину другу статті 263 після слів “порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї” доповнити словами “або порядок вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей”;

2) Кримінальний кодекс України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 – 26, ст. 131) доповнити статтею 332-2 такого змісту:

“Стаття 332-2. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей

Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заподіяння шкоди інтересам держави –

караються обмеженням волі на строк до трьох років або позбавленням волі на той самий строк, з конфіскацією транспортних засобів.

2. Ті самі дії, вчинені повторно або за попередньою змовою групою осіб, або службовою особою з використанням службового становища, –

караються позбавленням волі на строк від трьох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.

3. Дії, передбачені частиною першою або другою цієї статті, вчинені організованою групою, –

караються позбавленням волі на строк від п'яти до восьми років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.”.

4. Кабінету Міністрів України протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом:

прийняти нормативно-правові акти, необхідні для реалізації цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей” та матеріалів до нього

Проект акта внесено Міністерством економічного розвитку вх. №792/8/1-15-ДСК від 10.06.2015р.

### 1. Фахова експертиза

#### Проблема

Необхідність встановлення особливого порядку вантажних перевезень з/на тимчасово неконтрольовану територію Донецької та Луганської областей в районі проведення антитерористичної операції.

#### Оцінка ефективності

Проектом Закону “Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей” пропонується тимчасово (до завершення проведення антитерористичної операції) встановити заборону на вантажні перевезення вантажними автомобілями загальною масою понад 3,5 тони (крім вантажів гуманітарної допомоги) з/на тимчасово неконтрольовану територію Донецької та Луганської областей в районі проведення антитерористичної операції.

Також законопроект передбачає, що вантажні перевезення залізничним рухомим складом та перевезення вантажів гуманітарної допомоги здійснюватимуться у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів.

Законопроектом пропонується встановити адміністративну та кримінальну відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей з (на) іншу територію України з конфіскацією транспортних засобів.

Разом з тим слід зазначити, що Міністерством економічного розвитку не у повному обсязі виконано завдання, визначені протоколом наради під головуванням Прем'єр-міністра України (№ 792/0/1-15-ДСК від 22 травня 2015 р.). Зокрема **не виконано** завдання щодо:

передбачення у законопроекті норм щодо створення на підконтрольній території зон безмитної торгівлі для громадян Донецької та Луганської областей, які проживають на тимчасово неконтрольованій території;

передбачення у законопроекті норми щодо надання Кабінетові Міністрів повноважень визначати перелік товарів, які допускатимуться для переміщення з/на тимчасово неконтрольовану територію в районі проведення антитерористичної операції;

подання на розгляд Уряду разом з проектом Закону переліку мінімально необхідного асортименту таких товарів.

На виконання вищезгаданого доручення Міністерством економічного розвитку повинно було також внести на розгляд Уряду проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» щодо заборони здійснення вантажних перевезень.

Потребує додаткового обговорення питання щодо поширення заборони на перевезення вантажів лише вантажними автомобілями загальною масою понад 3,5 тони, оскільки автомобілями вагою до 3,5 тонн (не автомобілі ГАЗ-3302, Hyundai Porter, тощо) можуть бути перевезені значні за обсягами партії товарів. Також вантаж

з великотоннажних автомобілів може перед лінією зіткнення повністю перевантажуватись на малотоннажні вантажівки.

Законопроектом передбачається доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення та Кримінальний кодекс України новими статтями, якими встановлюється відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів. Разом з тим незрозуміло, яку відповідальність будуть нести особи, які будуть порушувати порядок вантажних перевезень на (з) територію окремих районів Донецької та Луганської областей, здійснюючи перевезення поза контрольними пунктами. На нашу думку, відповідальність має бути встановлена за порушення порядку перевезень, в якій би точці лінії зіткнення це не відбувалось.

Необхідно також відзначити, що головним розробником не подано відповідно до регламентних вимог проект постанови Верховної Ради про прийняття законопроекту.

Також положення статті 3 проекту Закону щодо органу, який визначає контрольні пункти перевезень вантажів, не відповідає інформації, що міститься з цього питання, в Пояснювальній записці. Так, в проекті Закону зазначено, що таким органом є Кабінет Міністрів, тоді як в Пояснювальній записці – РНБО.

Окремо слід зазначити, що 3 червня ц. р. у Верховній Раді зареєстровано та **5 червня подано на ознайомлення** законопроект народних депутатів Лапіна І. О. та інших про внесення змін до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" (щодо посилення контролю за переміщенням осіб та вантажів (товарів) через тимчасово окуповану територію) (реєстр. № 2004а), яким пропонується, зокрема, поширити норми зазначеного Закону на територію окремих районів Донецької та Луганської областей; заборонити ввезення вантажів (товарів) на тимчасово окуповану територію України та вивезення вантажів (товарів) з неї (крім вантажів (товарів) з гуманітарною допомогою); а також визнати таким, що втратив чинність, Закон України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України".

Отже, законопроект, розроблений народними депутатами (реєстр. № 2004а), та проект даного закону, є альтернативними, оскільки їх положення регулюють однакове коло питань.

Відповідно до п. 2 статті 100 Регламенту Верховної Ради України альтернативний законопроект може бути внесений не пізніше як у 14-денний строк після дня надання народним депутатам першого законопроекту з відповідного питання (до 19 червня ц. р.).

#### *Оцінка регуляторного впливу*

За інформацією головного розробника, проект Закону не є регуляторним актом. Разом з тим слід зазначити, що законопроектом пропонується заборонити здійснення вантажних перевезень вантажними автомобілями та обмежити залізничні перевезення на певній території країни, що стосуватиметься суб'єктів господарювання.

#### *Фінансово-економічне обґрунтування*

Відповідно до пояснювальної записки реалізація проекту Закону не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

#### *Узгодження*

Проект Закону погоджено Мін'юстом із зауваженнями, які враховано. Висновок Мін'юсту додається.

До проекту Закону висловлено зауваження (пропозиції), які враховано частково Мінінфраструктури, СБУ, Луганською обласною військово-цивільною адміністрацією (протокол узгодження позицій додається).

За інформацією головного розробника відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України вважаються такими, що погодили проект без зауважень Мінфін, ДФС, МВС, Адміністрація Держприкордонслужби, Донецька обласна військово-цивільна адміністрація.

За інформацією головного розробника, у проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, проект не потребує консультацій з громадськістю та не стосується соціально-трудової сфери.

## **2. Юридична експертиза**

Департамент правового забезпечення та юридичної експертизи підтримує зауваження Мін'юсту до законопроекту та зауважує.

Предметом правового регулювання проекту закону є визначення тимчасового порядку вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей, проте самого порядку проект не містить, а лише визначає повноваження Уряду щодо затвердження порядку вантажних перевезень залізничним рухомим складом та перевезень вантажів гуманітарної допомоги (стаття 4 проекту).

Статтею 1 законопроекту визначається термінологія, яка не містить в собі змістовного наповнення та використовується в тексті законопроекту не більше одного - двох разів. Оскільки сам проект складається з п'яти статей, одна з яких «Прикінцеві положення», потреба у визначенні термінології відсутня.

Абзацом другим частини першої статті 1 зазначено, що вантажні перевезення це перевезення вантажів (майно, крім багажу та особистих речей, визначених розділом XI Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженому наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України від 22 січня 2015 р. № 27 ог ). При цьому відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Проте Законом України «Про боротьбу з тероризмом», іншими законодавчими актами повноважень першого заступника керівника Антитерористичного центру щодо врегулювання порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей не передбачено.

Стаття 2 проекту не узгоджується з частиною другою статті 18 Законом України «Про боротьбу з тероризмом» та частиною другою статті 7 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», відповідно до яких рішення про припинення антитерористичної операції приймається керівником оперативного штабу з управління цією операцією, а Президент України може прийняти указ лине про скасування воєнного стану.

З огляду на викладене проект потребує суттєвого доопрацювання та приведення до вимог нормопроєктувальної техніки.

### 3. Резюме

Проект Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей" подається на розгляд Урядового комітету з питань економічного розвитку та європейської інтеграції з пропозицією схвалити його, доручивши Мінекономрозвитку доопрацювати в одноденний строк з урахуванням зауважень Секретаріату Кабінету Міністрів та внести на наступне засідання Уряду.

Директор  
Департаменту економічного розвитку  
та регуляторної політики

Олександр ОЛІЙНИК

червня 2015 р.

### ДОВІДКА

про погодження проекту Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей"

Проект Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей" розроблено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

#### 1. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які враховано

Петренко П. Д. – Міністр юстиції України

#### 2. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які враховано частково

Шульмейстер В. Ю. – виконувач обов'язків Міністра інфраструктури України

Наливайченко В. О. – Голова Служби безпеки України

Москаль Г. Г. – Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації

#### 3. Заінтересовані органи виконавчої влади, які відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України вважаються такими, що погодили проект без зауважень:

Міністерство фінансів України від 02.06.2015 № 11-16545/дск-302

Державна фіскальна служба України від 02.06.2015 № 1241/5/дск

Адміністрація Державної прикордонної служби України від 02.06.2015 № 207/0/5-15дск

Міністерство внутрішніх справ України від 02.06.2015 № 24675дск

Донецька обласна військово-цивільна адміністрація від 03.06.2015 № 01-03978-24/01

#### 4. Висновок Мін'юсту

Проект Закону України погоджено із зауваженнями щодо невідповідності вимогам нормопроєктувальної техніки (висновок від 04.06.2015).

Міністр економічного розвитку  
і торгівлі України

Айварас АБРОМАВИЧУС

**ВИСНОВОК**  
**Міністерства юстиції України**  
**за результатами правової експертизи**  
**до проекту Закону України**  
**«Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території)**  
**окремих районів Донецької та Луганської областей»**

Проект акта внесено Головним розробником –  
 Міністерством економічного розвитку і торгівлі.

**Підстави розробки**

Пункт 1 параграфу 70 глави 2 розділу 6 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950.

**1. Відповідність Конституції України**

Проект відповідає Конституції України.

**2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу**

Проект у цій частині не є предметом експертизи.

**3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили**

Проект узгоджується з іншими актами законодавства, що мають таку ж юридичну силу.

**4. Відповідність міжнародним договорам України**

Проект не потребує проведення експертизи на відповідність міжнародним договорам України.

**5. Відповідність вимогам нормопроєктувальної техніки**

5.1. Частиною другою статті 3 проекту Закону передбачається встановити, що контрольні пункти визначатимуться рішенням Ради національної безпеки та оборони.

Організаційно-правові основи діяльності Ради національної безпеки і оборони України визначено Законом України «Про Раду національної безпеки і оборони України» (далі – Закон).

Згідно із статтею 1 Закону Рада національної безпеки і оборони України відповідно до Конституції України є координаційним органом з питань національної безпеки і оборони при Президентові України.

Відповідно до статті 3 Закону функціями Ради національної безпеки і оборони України є:

1) внесення пропозицій Президентові України щодо реалізації засад внутрішньої і зовнішньої політики у сфері національної безпеки і оборони;

2) координація та здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки і оборони у мирний час;

3) координація та здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки і оборони в умовах воєнного або надзвичайного стану та при виникненні кризових ситуацій, що загрожують національній безпеці України.

Водночас, *тимчасовими державними органами, які діють на території Донецької та Луганської областей* у складі Антитерористичного центру при Службі безпеки України і *призначені для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення безпеки і нормалізації життєдіяльності населення, правопорядку, участі у протидії диверсійним проявам і терористичним актам, недопущення гуманітарної катастрофи в районі проведення антитерористичної операції с військово-цивільні адміністрації* (стаття 1 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації»).

Частиною четвертою статті 4 цього Закону передбачено, що районні, обласні *військово-цивільні адміністрації* також *сприяють формуванню та перевезенню через відповідну територію гуманітарних вантажів для потреб мирного населення, яке проживає на території, що не підконтрольна українській владі.*

З огляду на вищезазначені норми Законів частину другу статті 3 проекту Закону пропонуємо доопрацювати в частині визначення державного органу, який визначатиме контрольні пункти, через які будуть здійснюватися вантажні перевезення.

5.2. Пунктом 2 частини третьої статті 5 «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) новою статтею 204<sup>3</sup>, встановивши відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заподіяння шкоди інтересам держави.

При цьому відповідальність за аналогічні діяння встановлюється також у статті 332<sup>2</sup> Кримінального кодексу України в редакції проекту.

З огляду на положення частини другої статті 9 КУпАП, згідно з якими адміністративна відповідальність за правопорушення, передбачені КУпАП, настає, якщо ці порушення за своїм характером не тягнуть за собою відповідно до закону кримінальної відповідальності, зазначені положення статті 204<sup>3</sup> КУпАП в редакції проекту носитимуть суто декларативний характер і не застосовуватимуться на практиці.

Крім того проектом не визначено які посадові особи складатимуть протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені запропонованою проектом статтею 204<sup>3</sup> КУпАП, що унеможливить її практичне застосування.

5.3. З метою дотримання вимог нормопроєктувальної техніки, законодавчі акти України, до яких вносяться зміни даним законопроектом, слід викласти в хронологічному порядку.

6. **Належність пріоритетним сферам, в яких здійснюється адаптація законодавства України до *acquis communautaire***  
Експертний висновок щодо відповідності *acquis communautaire* додається.

7. **Висновок гендерно-правової експертизи**  
Проект не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

8. **Висновок щодо відповідності Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини**  
Висновок щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається.

9. **Висновок щодо наявності корупціогенних факторів**  
У проекті не виявлено положень, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень (корупціогенні фактори).

10. **Узагальнений висновок**  
Проект Закону України «Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей» погоджено із зауваженнями щодо невідповідності вимогам нормопроектувальної техніки.

**Правову експертизу проведено**  
Управлінням фінансового законодавства Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин.

Міністр

Павло ПЕТРЕНКО

**ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ**  
**щодо проекту Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей"**

**1. Неврегульовані розбіжності**

Релакція спірної частини проекту акта	Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст	Мотиви відхилення зауважень (пропозицій) розробником
<p><b>Стаття 1.</b> У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>.....</p> <p>окремі райони Донецької та Луганської областей – тимчасово окуповані території окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких відповідно до Закону України "Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей" запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування;</p>	<p><b>Луганська обласна військово-цивільна адміністрація</b></p> <p>Статтею 1 проекту Закону України «Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей» визначається термін «окремі райони Донецької та Луганської областей», згідно з яким – це тимчасово окуповані території окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких відповідно до Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування.</p> <p>Тоді як, виходячи зі змісту Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» він не визначає тимчасово окуповані території, а встановлює, що Верховна Рада України визначає райони, міста, селища, села, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей. На цей час вони визначені постановою Верховної Ради України від 17.03.2015 № 252-VIII з визначення окремих</p>	<p>Необхідно зазначити, що Закон України "Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей" визначає тимчасовий порядок організації місцевого самоврядування, діяльності органів місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей з метою створення умов для якнайшвидшої нормалізації обстановки, відновлення правопорядку, конституційних прав і свобод громадян, а також прав і законних інтересів юридичних осіб, створення умов для повернення жителів до постійного проживання, їх реінтеграції, а також для відновлення життєдіяльності в населених пунктах у Донецькій та Луганській областях та розвитку територій.</p>

Крім того, постановою Верховної

районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування» (далі – постанова ВРУ). Таким чином, вважаємо нецільово, зазначений вище термін прив'язувати до вилученого Закону, оскільки у разі зміни території, тимчасово неkontrolьованої або підконтрольної українській владі, потрібно багато часу для внесення змін до вищезазначеної постанови ВРУ.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо вказаний термін прив'язати до Переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, затвердженого Кабінетом Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р, який на цей час є актуальним та до нього можливо оперативно вносити зміни.

Рада України від 17 березня 2015 р. № 254-VIII “Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями” визначила тимчасово окупованими територіями окремі райони, міста, селища і села Донецької та Луганської областей, в яких відповідно до Закону України “Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей” запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування, до моменту виведення усіх незаконних збройних формувань, російських окупаційних військ, їх військової техніки, а також бойовиків та найманців з території України та відновлення повного контролю України за державним кордоном України.

Враховуючи зазначене, є доцільним при визначенні окремих районів Донецької та Луганської областей посилається саме на вищевказаний Закон, а не на перелік населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085.

**Стаття 2.** Згідно з цим Законом тимчасово, до дати набрання чинності Указом Президента України про завершення проведення антитерористичної операції або військових дій на території України, запроваджується особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.

### Служба безпеки України

Відповідно до статті 2 проекту особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей запроваджується тимчасово, до дати набрання чинності Указу Президента України про завершення проведення антитерористичної операції або військових дій на території України.

Разом з тим, викладене не повною мірою узгоджується із приписами частини другої статті 18 Закону України “Про боротьбу з тероризмом”, згідно з якою рішення про припинення антитерористичної операції приймається керівником оперативного штабу з управління цією операцією. Також законодавством не передбачено видання Президентом України Указу про закінчення військових дій, натомість відповідно до статті 7 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” відповідним Указом може бути скасований воєнний стан.

З огляду на викладене, пропонуємо доопрацювати відповідним чином статтю 2 проекту. Наприклад, у цій статті є можливим визначити, що особливий порядок вантажних перевезень запроваджується до моменту виведення всіх незаконних збройних формувань, російських окупаційних військ, їх військової техніки, а також бойовиків та найманців з території України та відновлення повного контролю України за державним кордоном України, адже саме до згаданого моменту окремі райони, міста, селища і села Донецької та Луганської областей визнаються тимчасово окупованими територіями згідно з

Частиною першою статті 1 Закону України “Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції” встановлено, що періодом проведення антитерористичної операції є час між датою набрання чинності Указом Президента України “Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року “Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України” від 14 квітня 2014 року N 405/2014 та датою набрання чинності Указом Президента України про завершення проведення антитерористичної операції або військових дій на території України.

<p>постановою Верховної Ради України від 17.03.2015 № 254-VIII "Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями".</p>	<p>постановою Верховної Ради України від 17.03.2015 № 254-VIII "Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями".</p>
<p><b>Стаття 5. Прикінцеві положення</b></p> <p>.....</p> <p>3. Внести зміни до таких законодавчих актів України:</p> <p>1) Кримінальний кодекс України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 - 26, ст. 131) доповнити статтею 332-2 такого змісту:</p> <p>"Стаття 332-2. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської області з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заповдління шкоди інтересам держави - караються обмеженням волі на строк до трьох років або позбавленням волі на той самий строк, з конфіскацією транспортних засобів.</p> <p>.....</p>	<p><b>Луганська обласна військово-цивільна адміністрація</b></p> <p>1. Статтею 5 «Прикінцеві положення» проекту Закону передбачено внести зміни до Кримінального кодексу України (далі - КК) та кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУПАп), доповнивши їх статтями, які передбачають відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.</p> <p>При цьому, відповідно до диспозиції зазначених статей КК та КУПАп відмінність кримінального правопорушення від адміністративного полягає у меті особи, яка вчинила злочин, тобто кримінальні правопорушення вчиняються з метою заповдління шкоди інтересам держави. Однак, чіткого визначення, у чому полягає заповдління шкоди інтересам держави, не надається, що у разі прийняття Закону, призведе до колізій під час кваліфікації дій винних осіб та трактуватися посадовими особами, які будуть здійснювати таку кваліфікацію, за власним упередженням.</p> <p>У зв'язку з викладеним, пропонуємо чітко визначити у проекту Закону, що є шкодою інтересам держави.</p>

Кримінальний кодекс України містить термін "з метою заповдління шкоди інтересам держави".

Законопроект передбачається доповнити Кримінальний кодекс України статтею 332-2 (розділ XIV "Злочини у сфері охорони державної тасмниці, недоторканності державних кордонів, забезпечення призову та мобілізації"). Стаття 332-1 Кримінального кодексу України передбачає аналогічну диспозицію, а саме порушення порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та вїзду з неї з метою заповдління шкоди інтересам держави.

<p>2) у Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):</p> <p>а) доповнити статтею 204-3 такого змісту:</p> <p>"Стаття 204-3. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської області з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської області на іншу територію України з метою заповдління шкоди інтересам держави - тягне за собою накладення штрафу від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або адміністративний арешт на строк до п'ятнадцяти діб."</p>	<p>2. У гіпотезі та диспозиції ст. 332-2 КК та ст. 204-3 КУПАп, якими передбачається доповнення зазначених нормативних актів, слова «через контрольні пункти перевезення вантажів» замінити словами «через лінію розмежування сторін конфлікту». Це обумовлюється тим, що формулювання «через контрольні пункти перевезення вантажів» виключає можливість притягнення до відповідальності осіб, які здійснюють незаконні перевезення вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей поза контрольних пунктів перевезення вантажів.</p> <p>Крім цього, вважаємо за доцільне, доповнити диспозицію та гіпотезу ст. 204-3 КУПАп після слів «Порушення порядку» словами «перевезень фізичних осіб та .....», що дозволить притягувати до адміністративної відповідальності осіб, які незаконно здійснюють перевезення фізичних осіб на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської області (відповідальність осіб за порушення порядку вїзду та вїзду з неї не передбачена ст. 204-2 КУПАп).</p> <p>Таким чином, на наш погляд гіпотеза та диспозиція ст. 332-2 КК повинна викладатися у такій редакції:</p> <p>«Стаття 332-2 Порушення порядку вантажних перевезень через лінію розмежування сторін конфлікту на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через лінію розмежування сторін конфлікту на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з</p>
--	--

Законодавством не визначено поняття "лінія розмежування сторін конфлікту", що призведе до колізій під час кваліфікації дій винних осіб.



	<p>окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заповдіання шкоди інтересам держави....»</p> <p>Гіпотеза та диспозиція ст. 204-3 КУПАП повинні викладатися у такій редакції:</p> <p>«Стаття 204-3. Порушення порядку перевезень фізичних осіб та вантажних перевезень через лінію розмежування сторін конфлікту на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.</p> <p>Порушення порядку перевезень фізичних осіб та вантажних перевезень через лінію розмежування сторін конфлікту на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України....»</p>
--	---

## 2. Враховані зауваження (пропозиції)

<p>Редакція частини проекту акта, до якої висловлено зауваження (пропозиції)</p>	<p>Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст</p>	<p>Спосіб врахування</p>
<p><b>Стаття 1.</b> У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>вантажні перевезення – перевезення вантажів (майно, крім багажу) вантажними автомобілями та залізничним рухомим складом;</p> <p><b>Стаття 4.</b> Забороняються вантажні перевезення вантажними автомобілями (крім вантажів гуманітарної допомоги) на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України.</p> <p>Вантажні перевезення залізничним рухомим складом та перевезення вантажів гуманітарної допомоги на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України здійснюються у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p>	<p><b>Луганська обласна військово-цивільна адміністрація</b></p> <p>Статтею 4 проекту Закону забороняються вантажні перевезення вантажними автомобілями (крім вантажів гуманітарної допомоги) на територію окремих районів Луганської та Донецької областей з іншої території України та з території окремих районів Луганської та Донецької областей з іншої території України та з території окремих районів Луганської та Донецької областей на іншу територію України. При цьому, відповідно до тлумачення поняття «вантажні перевезення», викладеного у ст. 1 проекту Закону, такими перевезеннями є перевезення будь-якого майна, крім багажу. Виходячи із цього, проектом Закону не передбачається можливість перевезення громадянами України, які залишили місці проживання або я яких виникне бажання покинути місце проживання (території Донецької та Луганської областей, тимчасово невідконтрольні українській владі) свого особистого майна через контрольно-пропускні пункти, що порушує гарантоване Конституцією України право на власність та лише громадян можливість свавукувати власне майно з тимчасово-окупованої території. Крім того, буде відсутня можливість вивезення промислового обладнання підприємствами, що знаходяться на вищевказаних територіях.</p>	<p>Абзац другий статті 1 законопроекту викладено у такій редакції:</p> <p>“вантажні перевезення – перевезення вантажів (майно, крім багажу та особистих речей, визначених розділом XI Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженому наказом першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) від 22 січня 2015 р. № 270г) вантажними автомобілями та залізничним рухомим складом.”</p>

<p><b>Стаття 3.</b> Вантажні перевезення на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України здійснюються через контрольні пункти з урахуванням положень статті 4 цього Закону.</p> <p>Контрольні пункти визначаються рішенням <i>Ради національної безпеки та оборони</i>.</p>	<p>редакцію цієї статті викласти відповідно до положення статей 10, 11 Тимчасового порядку контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, затвердженого наказом Першого заступника керівника Антитерористичного центру при Службі безпеки України (керівника Антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей) від 22.01.2015 № 270г.</p>
<p><b>Стаття 3.</b> Вантажні перевезення на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України здійснюються через контрольні пункти з урахуванням положень статті 4 цього Закону.</p> <p>Контрольні пункти визначаються рішенням <i>Ради національної безпеки та оборони</i>.</p>	<p><b>Міністерство юстиції України</b></p> <p>Частиною другою статті 3 проекту Закону передбачається встановити, що контрольні пункти визначатимуться рішенням Ради національної безпеки та оборони.</p> <p>Організаційно-правові основи діяльності Ради національної безпеки і оборони України визначено Законом України «Про Раду національної безпеки і оборони України» (далі – Закон).</p> <p>Згідно із статтею 1 Закону Рада національної безпеки і оборони України відповідно до Конституції України є координативним органом з питань національної безпеки і оборони при Президентові України.</p> <p>Відповідно до статті 3 Закону функціями Ради національної безпеки і оборони України є:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) внесення пропозицій Президентові України щодо реалізації засад внутрішньої і зовнішньої політики у сфері національної безпеки і оборони;</li> <li>2) координація та здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері</li> </ol>

Частину другу статті 3 законопроекту викладено у такій редакції:

“Контрольні пункти визначаються Кабінетом Міністрів України”.

<p><b>Стаття 5.</b> Прикінцеві положення</p>	<p>національної безпеки і оборони у мирний час;</p> <p>3) координація та здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки і оборони в умовах воєнного або надзвичайного стану та при виникненні кризових ситуацій, що загрожують національній безпеці України.</p> <p>Водночас, тимчасовими державними органами, які діють на території Донецької та Луганської областей у складі Антитерористичного центру при Службі безпеки України і призначені для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення безпеки і нормалізації життєдіяльності населення, правопорядку, участі у протидії диверсійним проявам і терористичним актам, недопущення гуманітарної катастрофи в районі проведення антитерористичної операції є військово-цивільні адміністрації (стаття 1 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації»).</p> <p>Частиною четвертою статті 4 цього Закону передбачено, що районні, обласні військово-цивільні адміністрації також сприяють формуванню та перевезенню через відповідну територію гуманітарних вантажів для потреб мирного населення, яке проживає на території, що не підконтрольна українській владі.</p> <p>З огляду на вищезазначені норми Законів частину другу статті 3 проекту Закону пропонуємо доопрацювати в частині визначення державного органу, який визначатиме контрольні пункти, через які будуть здійснюватися вантажні перевезення.</p>
<p><b>Стаття 5.</b> Прикінцеві положення</p>	<p>національної безпеки і оборони у мирний час;</p> <p>3) координація та здійснення контролю за діяльністю органів виконавчої влади у сфері національної безпеки і оборони в умовах воєнного або надзвичайного стану та при виникненні кризових ситуацій, що загрожують національній безпеці України.</p> <p>Водночас, тимчасовими державними органами, які діють на території Донецької та Луганської областей у складі Антитерористичного центру при Службі безпеки України і призначені для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення безпеки і нормалізації життєдіяльності населення, правопорядку, участі у протидії диверсійним проявам і терористичним актам, недопущення гуманітарної катастрофи в районі проведення антитерористичної операції є військово-цивільні адміністрації (стаття 1 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації»).</p> <p>Частиною четвертою статті 4 цього Закону передбачено, що районні, обласні військово-цивільні адміністрації також сприяють формуванню та перевезенню через відповідну територію гуманітарних вантажів для потреб мирного населення, яке проживає на території, що не підконтрольна українській владі.</p> <p>З огляду на вищезазначені норми Законів частину другу статті 3 проекту Закону пропонуємо доопрацювати в частині визначення державного органу, який визначатиме контрольні пункти, через які будуть здійснюватися вантажні перевезення.</p>

Пункт 2 частини третьої статті 5 законопроекту викладено у такій

Міністерство юстиції України  
Пунктом 2 частини третьої статті 5

Стаття 5. Прикінцеві положення

<p>.....</p> <p>3. Внести зміни до таких законодавчих актів України:</p> <p>1) Кримінальний кодекс України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 – 26, ст. 131) доповнити статтею 332-2 такого змісту:</p> <p>“Стаття 332-2. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на території окремих районів Донецької та Луганської областей</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на території окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заповдління шкоди інтересам держави – караються обмеженням волі на строк до трьох років або позбавленням волі на той самий строк, з конфіскацією транспортних засобів.</p> <p>2. Ті самі дії, вчинені повторно або за попередньою змовою групою осіб, або службовою особою з використанням службового становища, – караються позбавленням волі на строк від трьох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися</p>	<p>«Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) новою статтею 204<sup>3</sup>, встановивши відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на території окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заповдління шкоди інтересам держави.</p> <p>При цьому відповідальність за аналогічні діяння встановлюється також у статті 332<sup>2</sup> Кримінального кодексу України в редакції проекту.</p> <p>З огляду на положення частини другої статті 9 КУпАП, згідно з якими адміністративна відповідальність за правопорушення, передбачені КУпАП, настає, якщо ці порушення за своїм характером не тягнуть за собою відповідно до закону кримінальної відповідальності, зазначені положення статті 204<sup>3</sup> КУпАП в редакції проекту носитимуть суто декларативний характер і не застосовуватимуться на практиці.</p> <p>Крім того проектом не визначено які посадові особи складатимуть протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені запропонованою проектом статтею 204<sup>3</sup> КУпАП, що унеможливить її практичне застосування.</p> <p>З метою дотримання вимог нормопроектної техніки, законодавчі акти України, до яких вносяться зміни даним законопроектом, слід викласти в хронологічному порядку.</p>	<p>редакції:</p> <p>2) у Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):</p> <p>а) доповнити статтею 204-3 такого змісту:</p> <p>“Стаття 204-3. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України – тягне за собою накладення штрафу від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або адміністративний арешт на строк до п'ятнадцяти діб, з конфіскацією транспортних засобів.”;</p> <p>б) статтю 221 після цифр “204-2” доповнити цифрами “204-3”;</p> <p>в) частину другу статті 263 після слів “порядок в'їзду на тимчасово</p>
---	--	---

<p>певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.</p> <p>3. Дії, передбачені частиною першою або другою цієї статті, вчинені організованою групою, – караються позбавленням волі на строк від п'яти до восьми років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.”;</p> <p>2) у Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):</p> <p>а) доповнити статтею 204-3 такого змісту:</p>	<p><b>Служба безпеки України</b></p> <p>Проектом передбачено встановлення кримінальної та адміністративної відповідальності за вчинення одного й того ж діяння – порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей.</p> <p>Зазначене видається не зовсім коректним, з огляду на те, що у разі прийняття закону в такій редакції ускладнюватиметься кваліфікація діяння (злочин або адміністративне правопорушення).</p> <p>Відтак пропонуємо доопрацювати приписи проекту у спосіб, що дозволить розмежувати діяння, за вчинення яких передбачена кримінальна відповідальність, від діянь, за які настає адміністративна відповідальність.</p> <p>У якості можливого варіанту встановлення відповідальності за вчинення відповідних діянь пропонується розглянути питання щодо доцільності викладення перспективної статті 204-3 КУпАП у такій редакції:</p> <p>“Стаття 204-3. Порушення встановленого порядку переміщення вантажів (товарів) на територію (з території), на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не у повному обсязі повноваження</p> <p>Переміщення вантажів (товарів) через лінію зіткнення в районі проведення антитерористичної операції поза межами контрольних пунктів на територію (з території), на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі повноваження – тягне за собою накладення штрафу на осіб,</p>	<p>окуповану територію України та вїзду з неї” доповнити словами “або порядок вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей”.</p> <p>Щодо визначення посадових осіб, які складатимуть протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені запропонованою проектом статтею 204-3 КУпАП, то зазначасмо, що вказаний Кодекс не потребує внесення змін, оскільки абзацом двадцять третім частини першої статті 255 КУпАП встановлено, що у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати уповноважені на те посадові особи органів Державної прикордонної служби України (частини друга, четверта і п'ята статті 85, статті 92, 185-10, 191, 204 – 206-1).</p> <p>Законодавчі акти України, до яких вносяться зміни законопроектом викладено у хронологічному порядку.</p>
---	---	---

мінімумів доходів громадян або адміністративний арешт на строк до п'ятнадцяти діб.”;

б) статтю 221 після цифр “204-2” доповнити цифрами “204-3”;

в) частину другу статті 263 після слів “порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї” доповнити словами “або порядок вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей”.

які переміщують такі вантажі (товари), від десяти до ста неоподаткованих мінімумів доходів громадян з конфіскацією таких вантажів (товарів).

Ті ж самі дії, вчинені повторно, - тягнуть за собою накладення штрафу на осіб, які переміщують такі вантажі (товари), від ста до двохсот неоподаткованих мінімумів доходів громадян з конфіскацією таких вантажів (товарів).

Дії, спрямовані на переміщення вантажів (товарів) на територію (з території), на якій органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі повноваження, через лінію зіткнення в районі проведення антитерористичної операції з приховуванням від контролю, тобто з використанням спеціально виготовлених сховищ (тайників) та інших засобів або способів, що ускладнюють виявлення таких вантажів (товарів), або з поданням уповноваженим органам як підстави для переміщення товарів документів, що містять недостовірні відомості, -

тягнуть за собою накладення штрафу на осіб, які переміщують такі вантажі (товари), від двохсот до п'ятисот неоподаткованих мінімумів доходів громадян з конфіскацією таких вантажів (товарів)”.

У разі прийнятності такої редакції відповідних коригувань повинні зазнати перспективні зміни до статей 221 та 263 КУпАП.

Що стосується встановлення кримінальної відповідальності за вчинення відповідного діяння, то з метою уникнення неодноразового розуміння, забезпечення правильного застосування норм майбутнього закону, вичерпного охоплення питань, що належать до предмета регулювання проекту,

пропонуємо:

а) конкретизувати у проекті, що слід вважати злочином:

порушення саме особливого порядку вантажних перевезень через контрольні пункти;

перевезення вантажів на територію (з території) тих районів Донецької та Луганської областей, які визнані тимчасово окупованими територіями (постанова Верховної Ради України від 17.03.2015 № 254-VIII “Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями”), або ж тих населених пунктів зазначених областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють своїх повноважень (Перелік населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р.);

б) не встановлювати спеціальну мету вчинення відповідного діяння: заподіяння шкоди інтересам держави, оскільки необхідність з'ясування правоохоронними органами специфічної мети особи при вчиненні зазначеного діяння може значно ускладнити. А подекуди й унеможливити процес доказування скоєння злочину;

в) розглянути питання щодо доцільності застосування конфіскації вантажу за вчинення протиправного діяння;

г) визначити таку кваліфікуючу ознаку злочину як категорія вантажу (наприклад, майно, яке не може перебувати у власності фізичних або юридичних осіб: зброя, боєприпаси, отруйні,

сильнодіючі, вибухові речовини, радіоактивні матеріали тощо), розмір шкоди, нанесеної державі в результаті вчинення діяння (великий, особливо великий) який може визначатися, наприклад, вартістю відповідного вантажу. Зазначене дозволить відмежувати злочинне діяння від схожого адміністративного правопорушення.

**Луганська обласна військово-цивільна адміністрація**

Відповідно до ст. 5 проекту Закону санкція ст. 204-3, якою буде доповнятися КУпАП, передбачає накладання на винну особу штрафу або адміністративного арешту. Пропонуємо доповнити санкцію вказаної статті обов'язковою конфіскацією товару, який незаконно переміщується.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України

2015 р.

Айварас АБРОМАВИЧУС

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей"

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей" розроблено Мінекономрозвитку на виконання Протоколу наради під головуванням Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 21 травня 2015 р. (резолюція Секретаріату Кабінету Міністрів України № 792/0/1-15-ДСК від 22.05.2015).

Необхідність прийняття законопроекту викликана загрозами національній безпеці і оборони України, необхідності збереження та підтримання громадського порядку, захисту населення та забезпечення його життєдіяльності, пов'язаного із неконтрольованим перевезенням вантажів через пункти пропуску на лінії розмежування сторін в зоні проведення антитерористичної операції та військових дій на території України.

### 2. Мета і шляхи її досягнення

Метою законопроекту є встановлення на тимчасовій основі особливого порядку вантажних перевезень на територію (з території) тимчасово окупованих територій окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких відповідно до Закону України "Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей" запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування.

Зокрема встановлюється заборона на вантажні перевезення вантажними автомобілями (крім вантажів гуманітарної допомоги) на тимчасово окупованій території з іншої території України та з тимчасово окупованих територій на іншу територію України.

Окрім того законопроектом визначається, що вантажні перевезення залізничним рухомим складом здійснюються виключно через контрольні пункти перевезень вантажів, які визначаються рішенням Ради національної безпеки та оборони.

### 3. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

- Закон України "Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей";
- Закон України "Про транспорт";
- Закон України "Про автомобільний транспорт";
- Закон України "Про залізничний транспорт";
- Закон України "Про гуманітарну допомогу";
- Постанова Верховної Ради України від 17 березня 2015 р. № 252-VI "Про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування"
- Постанова Верховної Ради України від 17 березня 2015 р. № 254-VIII "Про визнання окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей тимчасово окупованими територіями".

Реалізація законопроекту передбачає внесення змін до Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення, а також розроблення нормативно-правового акту Кабінету Міністрів України.

#### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

#### 5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону погоджено:

- із зауваженнями, які враховано Мін'юстом;

- із зауваженнями, які враховано частково Мінінфраструктури, СБУ, Луганською обласною військово-цивільною адміністрацією.

Мінфін, ДФС, Адміністрація Держприкордонслужби, МВС, Донецька обласна військово-цивільна адміністрація відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України вважаються такими, що погодили проект без зауважень.

#### 6. Регіональний аспект

Проект закону не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### 6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації

У законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### 7. Запобігання корупції

У проекті закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### 8. Громадське обговорення

Проект закону не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### 9. Позиція соціальних партнерів

Проект закону не стосується соціально-трудової сфери.

#### 10. Оцінка регуляторного впливу

Проект закону не є регуляторним актом.

#### 10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту закону не впливає на ринок праці.

#### 11. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту дозволить врегулювати неконтрольовані перевезення вантажів через лінію розмежування, встановить законодавче підґрунтя для заборони перевезень вантажів вантажними автомобілями, а також встановить відповідальність за порушення порядку вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей

Міністр економічного  
розвитку і торгівлі України

Айварас АБРОМАВИЧУС

2015 р.

### ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України "Про особливий порядок вантажних перевезень на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей"

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p><b>Кодекс України про адміністративні правопорушення</b></p>	<p><b>Стаття 204-3. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей</b></p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України –</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від ста до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або адміністративний арешт на строк до п'ятнадцяти діб, з конфіскацією транспортних засобів.</p>
<p>Стаття 221. Районні, районні у місті, міські чи міськрайонні суди (судді)</p> <p>Судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою - четвертою статті 41, статтями 411 - 413, 421 - 423, частиною першою статті 41, статтями 441, 461, 462, 51, 512, частинами другою, четвертою та п'ятою статті 85, статтями 851, 88 - 88-2, 90, 91, 92-1, частинами третьою - п'ятою статті 96-1, статтями, 98, 101 - 103, частиною першою статті 106-1, статтями 106-2, 107-1, частиною другою статті 112, частинами четвертою та п'ятою статті 121, частиною третьою статті 122, статтями 122-4, 122-5.</p>	<p>Стаття 221. Районні, районні у місті, міські чи міськрайонні суди (судді)</p> <p>Судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою - четвертою статті 41, статтями 411 - 413, 421 - 423, частиною першою статті 41, статтями 441, 461, 462, 51, 512, частинами другою, четвертою та п'ятою статті 85, статтями 851, 88 - 88-2, 90, 91, 92-1, частинами третьою - п'ятою статті 96-1, статтями, 98, 101 - 103, частиною першою статті 106-1, статтями 106-2, 107-1, частиною другою статті 112, частинами четвертою та п'ятою статті 121, частиною третьою статті 122, статтями 122-4, 122-5.</p>

<p>Зміст положення (норми) чинного акта законодавства</p> <p>частинами другою і третьою статті 123, статтею 124, частиною четвертою статті 127, четвертою статті 127, статтею 127, частинною третьою статті 130, частиною третьою статті 133, частинною третьою статті 133, статтею 139, частинною четвертою статті 140, статтями 146, 149-1, статтею 155, частинною першою, другою, третьою і четвертою статті 154, статтею 156, статтями 160, 162 - 162-3, 163-1 - 163-4, частинною першою, другою, дев'ятою та десятою статті 163-7, статтями 163-12, 164, 164-3, 164-5 - 164-16, 166-1 - 166-4, частинною першою, другою, дев'ятою та десятою статті 166-6, 166-8 - 166-12, 166-14 - 166-18, 166-21, 171-2, 172-4 - 172-20, 173 - 1732, 174, 177-2, частинною третьою статті 178, статтею 180-1, частинною першою, другою і третьою статті 181, частинною другою статті 182, статтями 184 - 185-11, 185-13, 186-5 - 186-7, 187, 188, 188-1, 188-13, 188-14, 188-16, 188-17, 188-19, 188-22, 188-25, 188-27, 188-28, 188-31, 188-33, 188-34, 188-35, 188-38, 188-39, 188-40, 188-41, 188-45, 188-46, частинною першою статті 189-1, статтями 189-3, 190, 191, 193, 195-1 - 195-6, статтями 204-1, 204-2, 206-1, 212-2 - 212-20 цього Кодексу, а також справи про адміністративні правопорушення, вчинені особами віком від шістнадцяти до вісімнадцяти років.</p>	<p>Зміст відповідного положення (норми) проекту акта</p> <p>третьою статті 123, статтею 124, частиною четвертою статті 127, статтею 127, частинною третьою статті 130, частинною третьою статті 133, статтями 135-1, 139, частинною четвертою статті 140, статтями 146, 149-1, частинною другою статті 154, статтею 155, частинною першою, третьою і четвертою статті 156, статтями 160, 162 - 162-3, 163-1 - 163-4, частинною другою статті 163-7, статтями 163-12, 164, 164-3, 164-5 - 164-16, 166-1 - 166-4, частинною першою, другою, дев'ятою та десятою статті 166-6, 166-8 - 166-12, 166-14 - 166-18, 166-21, 171-2, 172-4 - 172-20, 173 - 1732, 174, 177-2, частинною третьою статті 178, статтею 180-1, частинною першою, другою і третьою статті 181, частинною другою статті 182, статтями 184 - 185-11, 185-13, 186-5 - 186-7, 187, 188, 188-1, 188-13, 188-14, 188-16, 188-17, 188-19, 188-22, 188-25, 188-27, 188-28, 188-31, 188-32, 188-33, 188-34, 188-35, 188-38, 188-39, 188-40, 188-41, 188-45, 188-46, частинною першою статті 189-1, статтями 189-3, 190, 191, 193, 195-1 - 195-6, статтями 204-1, 204-2, 204-3, 206-1, 212-2 - 212-20 цього Кодексу, а також справи про адміністративні правопорушення, вчинені особами віком від шістнадцяти до вісімнадцяти років.</p>
<p>Стаття 263. Строки адміністративного затримання</p> <p>Адміністративне затримання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, може тривати не більш як три години.</p> <p>Осіб, які незаконно перетнули або зробили спробу незаконно перетнути державний кордон України, порушили порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та в'їзду з неї, порушили прикордонний режим, режим в пунктах пропуску через державний кордон України або режимі пунктів в'їзду - в'їзду, вчинили злісну непокору у контрольному пункті в'їзду - в'їзду, вчинили злісну непокору працівника Державної прикордонної служби України або члена громадянського формування чи громадського порядку</p>	<p>Стаття 263. Строки адміністративного затримання</p> <p>Адміністративне затримання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, може тривати не більш як три години.</p> <p>Осіб, які незаконно перетнули або зробили спробу незаконно перетнути державний кордон України, порушили порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та в'їзду з неї або порядок вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей, порушили прикордонний режим, режим в пунктах пропуску через державний кордон України або режимі пунктів в'їзду - в'їзду, вчинили непокору законному</p>
<p>Зміст положення (норми) чинного акта законодавства</p> <p>державного кордону, а також іноземців та осіб без громадянства, які порушили правила перебування в Україні або транзитного проїзду через територію України, може бути затримано на строк до трьох годин для складення протоколу, а в необхідних випадках для встановлення особи і з'ясування обставин правопорушення - до трьох діб з повідомленням про це письмово прокурора протягом двадцяти чотирьох годин з моменту затримання.</p> <p>Осіб, які порушили правила обігу наркотичних засобів і психотропних речовин, може бути затримано на строк до трьох годин для складення протоколу, а в необхідних випадках для встановлення особи, проведення медичного огляду, з'ясування обставин придбання вилучених наркотичних засобів і психотропних речовин та їх дослідження - до трьох діб з повідомленням про це письмово прокурора протягом двадцяти чотирьох годин з моменту затримання.</p>	<p>Зміст відповідного положення (норми) проекту акта</p> <p>розпорядженню або вимозі військовослужбовця чи працівника Державної прикордонної служби України або члена громадського формування з охорони громадського порядку і державного кордону, а також іноземців та осіб без громадянства, які порушили правила перебування в Україні або транзитного проїзду через територію України, може бути затримано на строк до трьох годин для складення протоколу, а в необхідних випадках для встановлення особи і з'ясування обставин правопорушення - до трьох діб з повідомленням про це письмово прокурора протягом двадцяти чотирьох годин з моменту затримання.</p> <p>Осіб, які порушили правила обігу наркотичних засобів і психотропних речовин, може бути затримано на строк до трьох годин для складення протоколу, а в необхідних випадках для встановлення особи, проведення медичного огляду, з'ясування обставин придбання вилучених наркотичних засобів і психотропних речовин та їх дослідження - до трьох діб з повідомленням про це письмово прокурора протягом двадцяти чотирьох годин з моменту затримання.</p>
<p>Кримінальний кодекс України</p>	
	<p>Стаття 332-2. Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію (з території) окремих районів Донецької та Луганської областей</p> <p>Порушення порядку вантажних перевезень через контрольні пункти перевезень вантажів на територію окремих районів Донецької та Луганської областей з іншої території України та з окремих районів Донецької та Луганської областей на іншу територію України з метою заподіяння шкоди інтересам держави -</p> <p>караються обмеженням волі на строк до трьох років або позбавленням волі на строк до трьох років, з конфіскацією</p>

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
	<p>транспортних засобів.</p> <p>2. Ті самі дії, вчинені повторно або за попередньою змовою групою осіб, або службовою особою з використанням службового становища, –</p> <p>караються позбавленням волі на строк від трьох до п'яти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.</p> <p>3. Дії, передбачені частиною першою або другою цієї статті, вчинені організованою групою, –</p> <p>караються позбавленням волі на строк від п'яти до восьми років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією транспортних засобів.</p>

Міністр економічного розвитку і торгівлі України

Айварас Абромавичус

2015 р.