

## **1. Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття Верховною Радою України проекту Закону України «Про лотереї в Україні»**

В Україні з 2009 року заборонено проведення будь-яких азартних ігор, проте з прийняттям Закону України «Про державні лотереї в Україні» організатори незаконних азартних ігор почали створювати гральні заклади під виглядом проведення (розповсюдження) державних лотерей.

Така незаконна діяльність організаторів азартних ігор підриває довіру населення до державної лотереї, вводить в оману гравців щодо законності участі у грі, принижує ділову репутацію існуючих операторів державних лотерей, прирівнює незаконні азартні ігри до державних лотерей та позбавляє правоохоронні органи забезпечити присікання їх проведенню та поширенню. За різними даними фахівців у сфері азартних ігор, що публікуються в засобах масової інформації у сфері лотерей тінювий обсяг сягає 60% та значна частина коштів виводиться в офшори (де зареєстровані їх засновники).

У зв'язку з цим виникла гостра необхідність у суттєвому удосконаленні законодавства зокрема в частині:

- визначення чіткого переліку дозволених видів лотерей, що унеможливить проводити під виглядом лотерей інші азартні ігри;
- повної фіскалізації сфери лотерейного бізнесу, встановлення вимог до грального обладнання, програмного забезпечення, засобів захисту інформації та засобів зв'язку;
- встановлення обмежень щодо місць та умов розповсюдження лотерей;
- відмежування державних лотерей, які організовує виключно Національний організатор державних лотерей (на 100% у державній власності) від недержавних лотерей, які організовують інші приватні оператори;
- встановлення відповідальності до організаторів лотерей за прийняття ставок в лотереях у осіб молодше 18 років;
- посиленням державного контролю за лотерейною сферою.

Запропонований проект закону дозволить відокремити державні лотереї від недержавних, встановити юридичні механізми, за допомогою яких вдасться повернути довіру населення до державних лотерей та забезпечити фінансування важливих соціальних проектів.

## **2. Цілі нормативного регулювання**

Цілями нормативного регулювання проекту Закону є:

- недопущення проведення незаконних азартних ігор під виглядом державних лотерей;
- припинення псевдо-державних лотерей що проводяться приватними операторами, шляхом створення Національного організатора державних лотерей, який на 100% у власності держави;
- забезпечення потреб державного бюджету, прав і законних інтересів громадян.

## **3. Аналіз альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

Викладені вище питання не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, а тому потребують державного регулювання шляхом прийняття відповідного законодавчого акта України.

Прийняття цього регуляторного акта дасть змогу досягти виконання таких завдань як: наповнення Державного бюджету України, вдосконалити правове державне регулювання лотерейної сфери, припинити проведення незаконних азартних ігор під виглядом державних лотерей та псевдо-державних лотерей, які вводять в оману гравців що вони грають у державні лотереї.

## **4. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта**

Прийняття проекту Закону України «Про лотереї в Україні» забезпечення потреб державного бюджету, прав і законних інтересів громадян.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
суб'єкти господарювання	встановлення юридичних механізмів, за допомогою яких вдасться захисти учасників ринку та сприяти інтеграції України до міжнародної системи лотерейної діяльності.	відсутні
державна	забезпечення умов для ефективного регулювання ринку лотерей, наповнення Державного бюджету України, підвищення довіри у населення до державних лотерей	відсутні
населення	захист громадян України від недобросовісних дій приватних операторів лотерей	відсутні

## **5. Механізми і заходи, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта**

Проблеми, які обумовили необхідність прийняття запропонованого законодавчого акта, вирішуються шляхом прийняття цього регуляторного акта.

Внаслідок прийняття запропонованого регуляторного акта буде вдосконалено правове регулювання лотерейної сфери, що призведе до припинення проведення незаконних азартних ігор під виглядом державних лотерей. Припинення проведення псевдодержавних лотерей, які вводять в оману гравців що вони грають у державні лотереї.

#### **6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта**

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта мета, задекларована при його прийнятті, буде досягнута.

Положення проекту Закону надають можливість у повному обсязі вирішувати організаційні заходи щодо діяльності організаторів лотерей з проведення ними лотерей, ліцензування діяльності з випуску та проведення недержавних лотерей, додержання організаторами лотерей вимог чинного законодавства, видавати виграші відповідно до умов проведення лотерей, дотримуватися встановлених Національним банком України правил здійснення операцій з грошовими коштами, вживати належних заходів для забезпечення особистої безпеки гравців у лотереї.

Дія проекту Закону поширюватиметься на Міністерство фінансів України як орган контролю за проведенням державних лотерей та орган ліцензування діяльності з проведення недержавних лотерей, а також на суб'єктів господарювання, які звертатимуться за одержанням права на випуск та проведення недержавних лотерей.

Прийняття запропонованого акта не потребує витрат з Державного бюджету України, місцевих бюджетів та державних цільових фондів.

#### **7. Ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**

Зовнішні факти на дію проекту Закону України «Про лотереї в Україні» не впливатимуть.

#### **8. Строк дії регуляторного акта**

Запропонований регуляторний акт приймається на невизначений строк.

#### **9. Показники результативності регуляторного акта**

Показниками результативності цього акта є досягнення ним цілей, задекларованих при його прийнятті.

Прийняття цього регуляторного акта дозволить збільшити надходження до державного та місцевих бюджетів за рахунок високої вартості ліцензій та торгових патентів на гральне обладнання, що використовується для проведення недержавних лотерей а також повернення довіри населення до державних лотерей.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень регуляторного акта досягається шляхом розміщення його на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України.

#### **10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта**

Відстеження результативності цього регуляторного акта, у разі його прийняття, здійснюватиметься з періодичністю, визначеною Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання цим регуляторним актом чинності шляхом опитування та аналізу відносин у цій сфері.

Повторне відстеження буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожних три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр фінансів України**

**О. ШЛАПАК**